

# ЈАВНО ПРЕДУЗЕЋЕ ЗА СКЛОНИШТА

ЈАВНО ПРЕДУЗЕЋЕ ЗА СКЛОНИШТА

Бр. 7-4/2020-1  
30 JAN 2020 20 год.  
Нови Београд, Михаила Пупина бр. 117а

Образац 01



## ИЗВЕШТАЈ О СТЕПЕНУ УСКЛАЂЕНОСТИ ПЛАНИРАНИХ И РЕАЛИЗОВАНИХ АКТИВНОСТИ ИЗ ПРОГРАМА ПОСЛОВАЊА

За период од 01.01.2019. до 31.12.2019. године

Београд, 29.01.2020.год

## **САДРЖАЈ:**

I ОСНОВНИ СТАТУСНИ ПОДАЦИ .....	4
II ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПОСЛОВАЊА .....	4
1. Реализоване планиране активности у периоду 01.01.-31.12.2019.године .....	5
а) Текуће одржавање објекта.....	6
б) Набавка опреме и уређаја .....	8
в) Заштита склоништа надзиђивањем са сунвенститором.....	8
г.1) Развојни пројекти – пројекат за привремено склањање становништва у ратном и ванредном стању .....	14
г.2) Послови безбедности, одбране, ванредних ситуација, цивилне заштите, заштите животне средине и заштите од пожара.....	14
д) Реализација Плана набавки.....	15
ђ) Техничка контрола склоништа .....	20
е) Закуп објекта.....	22
е.1 Издатост објекта .....	22
е.1.1. Склоништа .....	22
е.1.2. Пословни простор и локали.....	22
е.2. Уговори о закупу .....	23
е.2.1. Уговори о закупу склоништа и гаража .....	23
е.2.2. Уговори о закупу пословних простора и локала .....	23
е.3. Цене.....	24
е.4. Фактурисана и наплаћена реализација .....	25
е.5. Оглашавање .....	25
ж) Остале активности на реализацији Програмских циљева: .....	25
3 ) Спроведене активности у области корпоративног управљања .....	30
2.Реализација финансијских показатеља за период јануар-децембар 2019.године .....	31
Образац 1. Биланс успеха.....	31
Образац 1а. - Биланс стања .....	36
Образац 1 б. Извештај о токовима готовине .....	42
Образац 2. Трошкови запослених.....	42
Образац 3. Динамика запослених .....	43
Образац 4. Кретање цена производа и услуга; .....	43
Образац 5. Субвенције и остали приходи из буџета; .....	43
Образац 6. Средства за посебне намене; .....	44

Образац 7. Нето добит;.....	44
Образац 8. Кредитна задуженост;.....	44
Образац 9. Готовински еквиваленти и готовина;.....	44
Образац 10. Извештај о инвестицијама; .....	44
Образац 11. Извештај о стању појединих финансијских инструмената у билансној активи и пасиви јавног предузећа.....	45
III ЗАКЉУЧНА РАЗМАТРАЊА И НАПОМЕНЕ .....	45

## I ОСНОВНИ СТАТУСНИ ПОДАЦИ

Пословно име	ЈАВНО ПРЕДУЗЕЋЕ ЗА СКЛОНИШТА
Седиште	11070 Нови Београд Булевар Михаила Пупина 117а
Претежна делатност	4339 – Остали завршни радови
Матични број	07892845
ПИБ	100143406
Надлежно министраство	Министарство привреде

Предузеће је уписано у Регистар привредних субјеката код Агенције за привредне регистре решењем бр. БД. 2859/2005 од 24.02.2005. године.

Јавно предузеће за склоништа (у даљем тексту: Предузеће) основала је Влада Републике Србије Одлуком о оснивању бр. 05/8-74/5 од 15. јануара 1992. године („Сл. гласник РС“ бр. 3/92. 18/92. 63/01. 112/06 и 129/14), за обављање делатности организације, изградње, одржавања и техничке контроле јавних и блоковских склоништа на територији Републике Србије. Предузеће је почело са радом 01.04.1992. године.

Влада РС је донела Одлуку о усклађивању пословања Јавног предузећа за склоништа Београд – Нови Београд са Законом о јавним предузећима дана 29.11.2016.године, под бр. 05 број: 023-11146/2016. Одлука је објављена у Службеном гласнику РС бр.95/2016

Годишњи програм пословања ЈП за склоништа за 2019.године усвојен је од стране Надзорног одбора на седници одржаној 08.01.2019.године, на који је Влада Републике Србије дала сагласност решењем 05 бр.023-1977/2019 на седници одржаној 27.02.2019.године (Сл. Гласник РС,, бр.13/19 од 28.02.2019.године)

Подлога за израду Извештаја о степену усклађености планираних и реализованих активности из Програма пословања били су и параметари исказани кроз прописане обрасце кварталног извештавања који су педвиђени *Правилником о обрасцима тромесечних извештаја о реализацији годишњег, односно трогодишњег програма пословања јавних предузећа* („Службени гласник РС“, број 36/16) који је ступио на снагу 9. априла 2016. године.

## II ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПОСЛОВАЊА

Делатност Јавног предузећа за склоништа од општег интереса је делатност организације изградње, одржавања, техничке контроле и мирнодопског коришћења јавних и блоковских склоништа.

Јавно предузеће обавља и друге делатности у складу са законом и статутом:

- Организацију изградње простора надзиђивањем и доградњом јавних и блоковских склоништа;
- Одржавање склоништа у смислу поседовања техничких и функционалних предуслова битних за склоништа,
- Обављање техничке контроле склоништа која нису у евиденцији Јавног предузећа;
- Издавање у закуп двонаменских склоништа и пословног простора;
- Учествовање у поступку техничког прегледа јавних и блоковских склоништа;
- Остале грађевинске радове;
- Остале инжињерске активности.

У евиденцији Предузећа налази се 1442 јавна и блоковска склоништа на територији 48 општина у Републици Србији, којима управља као средствима у државној својини.

Усвајањем Закона о измени Закона о ванредним ситуацијама („Сл. гласник РС“ бр. 93/12) инвеститорима је укинута обавеза изградње склоништа, а самим тим и обавеза уплате накнаде за изградњу и одржавање склоништа. Значајан извор финансирања основне делатности Предузећа овом одлуком је укинут.

*Након укидања накнаде за изградњу и одржавање склоништа 2012. године, Предузеће се финасира из прихода од издавања у закуп двонаменских склоништа и пословног простора. Приливом средстава од поменутих прихода Предузеће не може у потпуности да финасира све активности везане за основну функцију: изградњу, одржавање и техничку контролу склоништа.*

Предузеће је организовано на начин да осим у централни у Београду, чији запослени у техничкој служби одржавају 1022 склоништа, на осталом делу територије РС склоништа одржавају у пословницама и то: Нови Сад-196 склоништа, Ниш-110 склоништа и Крагујевац-114 склоништа.

Склоништа, као објекти посебне намене, по правилу су укопани, на најнижим подземним етажама, кроз која не могу пролазити инсталације које им не припадају, немају природно светло и вентилацију. Све наведено представља отежавајуће околности решавање проблема приликом техничке контроле и одржавања склоништа.

Укупна површина свих објеката којим Предузеће располаже је 291.686 м<sup>2</sup>, од чега 285.023,03 м<sup>2</sup> чини склонишни простор, 5.934 м<sup>2</sup> пословни простор и 729 м<sup>2</sup> локали.

## **1. Реализоване планиране активности у периоду 01.01.-31.12.2019.године**

У оквиру реализације једне од основних делатности: „, одржавање и техничка контрола јавних и блоковских склоништа и издавање у закуп двонаменских склоништа и пословног простора,, а у склопу планираних активности, ЈП за склоништа је планирало да у току 2019. године реализује активности:

- а) текућег одржавања објекта,
- б) набавка опреме и уређаја
- в) заштита склоништа надзиђивањем са суинвенститором
- г) план детаљне регулације склоништа
- д) реализација Плана набавки
- ђ) техничка контрола склоништа
- е) закуп склоништа

ж) остале активности на реализацији Планом постављених циљева  
3) спроведене активности у области коорпоративног управљања

### a) Текуће одржавање објекта

**Радови текућег одржавања,** које су извели радници одржавања ЛПС-а у склоништима у 2019. године, односи се на редовно одржавање инсталација и то: електроинсталација основне и помоћне расвете, инсталације филтровентилијације, инсталације водовода и канализације, климатизације ако је уграђена, одржавање и сервисирање уређаја и опреме и др., извођење браварских радова, што подразумева ситне интервенције на средствима за затварање отвора за кретање, одржавање подова, зидова, мање поправке, слагање и обезбеђивање покретне опреме, чишћење склоништа, санитарна заштита и др.

У посматраном периоду обављено је према врсти и броју објекта датих у табеларном прегледу.

**Табела бр.1 -Реализоване активности у 2019. години– текуће одржавање склоништа**

Р.бр.	АКТИВНОСТИ ОДРЖАВАЊА	КГ		НС		НИ		БГ		Укупно		%
		план 2019	Реализовано у 2019	план 2019	Реал изовано у 2019							
<b>ГРАЂЕВИНСКИ РАДОВИ</b>												
1	Текуће одржавање склоништа и то: чишћење, изношење отпадака, пуштање у рад ФВУ-а, регулација протока, подмазивање клизних елемената, гумених дихтунга, вентила, лежишта електромотора, поправка осигурача, замена сијалица, покретање ручног агрегата, пробни погон дизел агрегата и др.	104	101	80	73	109	45	500	68	793	587	74,0
2	Замена или поправка средстава за затварање отвора за кретање	34	21	8	0	8	4	15	11	65	36	55,2
3	Црпљење воде или појава влаге	24	21	0	6	19	43	50	68	93	138	148
4	Сређивање склоништа - радови пре увођења закупца, као и сређивање по напуштању склоништа	14	4	0	14	0	0	80	73	94	91	96,3
5	Чишћење од корозије, заштита минизирањем и бојењем средстава за затварање отвора за кретање, опреме и уређаја	20	12	6	4	22	3	30	33	78	52	66,0
6	Изношење ствари из узурпираних склоништа	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0,0
7	Кречење склоништа	6	4	3	0	0	0	5	6	14	10	71,4
8	Замена платна на лежајевима	20	0	0	0	6	0	28	0	54	0	0,0
9	Остале интервенције (разне мање поправке уређаја и опреме, замена гумених дихтунга и др.)	0	0	0	0	0	0	100	0	100	0	0,0

Р.бр.	АКТИВНОСТИ ОДРЖАВАЊА	КГ		НС		НИ		БГ		Укупно		%
		план 2019	оств. пр квар									
<b>МАШИНСКЕ ИНСТАЛАЦИЈЕ</b>												
10	Поправка и оспособљавање неисправаних цевовода	6	1	0	0	0	1	2	4	8	6	75
11	Поправка и оспособљавање неисправаних ФВУ	0	3	4	4	5	4	2	7	11	18	163,64
12	Уградња манометара, хигрометара, термометара (МТХ)	16	2	0	1	0	1	10	14	26	18	69,23
13	Уградња индикатора CO	18	2	0	0	0	3	0	0	18	5	27,78
14	Отклањање недостатака на ППФ и решетци ППФ-а	0	3	0	1	0	0	88	1	88	5	5,68
15	Уградња или замена вентила у склоништима	0	0	0	0	5	0	1	0	6	0	0,00
<b>ЕЛЕКТРОИНСТАЛАЦИЈЕ</b>												
16	Поправка неисправне основне инсталације (комплетирање каблова, табли са осигурачима, прекидача, утичица...)	1	17	4	1	18	1	50	216	73	235	2321,92
17	Поправљање неисправне помоћне расвете	1	12	2	1	18	0	20	93	41	106	258,54
18	Поправка РГ	2	1	0	0	1	1	5	13	8	15	187,5
19	Решавање проблема у склоништима у којима нема напона (прикључење на електро мрежу)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0,00
<b>ОСТАЛЕ АКТИВНОСТИ</b>												
20	Контрола склоништа, сервис ПП апаратса и хидрантских система, очитавање и контрола ел. бројила и водомера, хитне интервенције, одржавање возног парка, заштита склоништа од обијања, обезбеђивање кључева и сл.	104	53	0	69	105	107	200	400	409	629	153,79

Позиције које су реализоване у већем обиму од планираних су резултат интервенција по налозима Сектора за ванредне ситуације на основу извршених контрола склоништа.

Наиме, у складу са својим законским овлашћењима надлежна инспекција Министарства унутрашњих послова, Сектора за ванредне ситуације, је у 2019.год. извршила редовни инспекцијски надзор у 230 склоништа и контролни инспекцијски преглед у 86 склоништа која су у надлежности ЛПС-а и утврдила постојеће стање у њима.

С тим у вези, надлежна инспекција, донела је предлоге мера са налогом на предузимање радњи на потпуном оспособљавању склоништа и оставила одређени рок за отклањање утврђених недостатака. У склопу наложених мера, технички сектор је реализовао следеће активности:

- Обрада података и припрема документације за потребе Техничке контроле (за сваки објекат који је био предмет инспекцијског надзора одрађене су скице, основе склоништа, досијеа као и захтеви за техничку контролу) - 203 склониште
- Обрада података, припрема документације и штампање за потребе Инспекцијске контроле СВС (за сваки објекат који је био предмет инспекцијског надзора одрађене су скице, основе склоништа, досијеа, дозволе) - 230 склониште
- Евидентирање пристиглих записника о инспекцијском надзору са предлозима мера, Закључака и Решења и праћење рокова како би се благовремено отклонили недостаци односно улагали правни лекови.

- Обрада података и израда плана пребацивања покретне опреме а све у складу са примедбама инспекцијског надзора –80 склоништа
- Служба одржавања ЈПС је поступала по наложеним мерама и отклањала недостатке у задатим роковима у границама својих могућности о чему смо писмено обавештавали МУП. За остале недостатке, који се углавном односе за набавку покретне опреме, а што је искључиво везано за обезбеђење материјалних средстава, упућивање су молбе за продужење рокова. Упућено је 82 примедаба и 108 обавештења на Записнике и 281 молби и 23 жалби на Решења.
- Учешће на састанцима са Сектором за ванредне ситуације ради разрешења проблема са новим контролним листама које се примењују у поступку инспекцијског надзора.
- Извршена анализа и упућено Сектору за варедне ситуације мишљење на Предлог новог Правилника о начину одржавања склоништа и прилагођавања комуналних, саобраћајних и других подземних објеката за склањање становништва,

## б) Набавка опреме и уређаја

У 2019. године извршена је набавка једног возила и рачунарска опрема.  
Остале планиране набавке опреме и уређаја су у поступку и биће реализоване у наредном периоду.

## в) Заштита склоништа надзиђивањем са сунвенститором

Активности на заштити склоништа надзиђивањем са инвеститором започете су 2017. године и 2018. године, тако да је стање на реализацији планираних инвестиција на дан 31..2019. године следеће:

### 1.1. НАРОДНИХ ХЕРОЈА 43, Нови Београд –

Потврђеним урбанистичким пројектом, идејним решењем и прибављеним локацијским условима предвиђена је надоградња површине око 6061 м<sup>2</sup>.

На основу нашег захтева, у поступку прибављања сагласности за надзиђивање склоништа, РДИ нас је дописом 04 број 351-216/2018 од 24.01.2019. године обавестила да је припремила Предлог закључка са образложењем, о прибављању непокретности путем изградње, односно реконструкцијом и изградњом постојећег објекта јавног склоништа, и тражила да доставимо изјашњење EU build (које је израдило Студију оправданости) у смислу да ли јевредност грађ. земљишта у својини Републике Србије површине 35a 07m<sup>2</sup> обухваћено студијом.

РДИ смо упутили тражено изјашњење, 04 број 351-216/18 од 21.02.2019. године, у којем је наведено да горе наведена површина није у целости предмет сунвестирања и да је само вредност површине земљишта испод објекта обрачуната и укључена у вредност објекта а која износи 21a 75m<sup>2</sup>.

На основу Закључка Владе РС, решењем од 10.07.2019. године, именована је Комисија за спровођење поступка јавног надметања коју чине чланови РДИ и ЈПС

**13. септембра 2019. је иманована комисија ЈПС** која ће извршити израду конкурсне документације за горе наведено. Радна верзија документације је израђена и у току су финалне корекције.

**Напомена:**Локацијски услови су издати 18.05.2018. године иваже 12 месеци од дана издавања. Изабран је пружалац услуга за ЈНМУ 8/19, којом је обухваћено продужење/обнављање локацијских услова.

Централном информационом систему обједињене процедуре за издавање грађевинских дозвола, дана **19.12.2019. године поднет је захтев за издавање локацијских услова.**

**1.2. ОТОНА ЖУПАЧИЋА 42 Нови Београд** – Потврђеним урбанистичким пројектом и идејним решењем је предвиђена надоградња БРГП 1664 м<sup>2</sup>. 20.06. 2017. год. је Републичком геодетском заводу – служби за катастар непокретности предат Елаборат ради спровођења пројекта препарцелације. У претходном периоду смо упућивали ургенције и захтеве РДИ и РГЗ, али није било помака по нашем предмету.

На наш захтев, дана 08.08.2019. године, РГЗ Нови Београд нас је електронским путем обавестио да управни Предмет 952-02-3-16/17 има претходне захтеве, да је први претходни захтев узет у рад и да ће након решавања истих узети у рад наш захтев.

31.10.2019. године обратили смо се дописом РГЗ-у Србије да реше наш предмет и добили смо решење бр. **952-02-4-130/2017** од **14.11.2019. године којим се дозвољава у листу непокретности 4809 КО Нови Београд упис права јавне својине у корист РС**, из листа 3683,за непокретности на кат.парц. **149/5 и 149/6**.

Када буде спроведен пројекат препарцелације, планира се израда идејног решења за електронско подношење и прибављање локацијских услова, прибављање сагласности РДИ и закључка Владе РС, након чега ће се спровести поступак избора суинвеститора.

**1.3. ОТОНА ЖУПАЧИЋА 42 Нови Београд** – Потврђеним урбанистичким пројектом и идејним решењем је предвиђена надоградња БРГП 1664 м<sup>2</sup>. 20.06. 2017. год. је Републичком геодетском заводу – служби за катастар непокретности предат Елаборат ради спровођења пројекта препарцелације.

31.10.2019. године обратили смо се дописом РГЗ-у Србије да реше наш предмет и добили смо решење бр. **952-02-4-130/2017** од **14.11.2019. године којим се дозвољава у листу непокретности 4809 КО Нови Београд упис права јавне својине у корист РС**, из листа 3683,за непокретности на кат.парц. **149/5 и 149/6**.

Када буде спроведен пројекат препарцелације, планира се израда идејног решења за електронско подношење и прибављање локацијских услова, прибављање сагласности РДИ и закључка Владе РС, након чега ће се спровести поступак избора суинвеститора.

**1.4. БРАНИМИРА ЂОСИЋА 48, Нови Сад** – у складу са планираним, израђено идејно решење за електр. прибављање и прибављени Локацијски услови. Претходно је потврђен Пројекат препарцелације. Идејним решењем је предвиђена надоградња БРГП 649,32 м<sup>2</sup>. У току је спровођење пројекта препарцелације. РДИ је доставила допис бр.464-1697/2018 од 21.12.2018. године којим нас обавештава да нема сметњи да поднесемо захтев за спровођење Пројекта препарцелације и да су Граду Новом Саду упутили иницијативу за пренос права својине. РДИ је добила позитиван одговор Градске управе за грађ. земљиште и инвестиције Нови Сад.

**07.03.2019. год.** предат РГЗ Елаборат геодетских радова за спајање парцела.

Републичка дирекција за имовину је упутила РГЗ ургенцију, да по службеној дужности изврше претварање права коришћења у право својине на грађ. земљишту у корист РС, али још увек чекају одговор.

**1.5. ГАНДИЈЕВА 53а, Београд** израђен урбанистички пројекат и 01.06.2018. године предат Секретаријату за урбанизам на потврду, Идејним решењем је предвиђена надоградња БРГП 1033,55 м<sup>2</sup>.

У претходном периоду, све време смо се у Секретаријату распитивали за наш предмет, ишли да разговарамо са обрађивачем и сл. Како није било помака, дана 11.09.2019. године, смо се електронским путем обратили Секретаријату за урбанизам, односно секретару, да нас известе о предмету.

С обзиром на то да нисмо добили одговор званично смо се, дописом бр.1-368/2019 од 30.09.2019. године, обратили секретару.

09.10.2019. обавештени смо од стране БИРО-а 59, који је израдио УП, да су добили **Налог за допуну**. На наведено смо Секретаријату за урбанизам уложили **примедбе, бр.1-368/2019-2 од 21.10.2019**, имајући у виду да између осталог траже да као доказ да је обезбеђен довољан број паркинг места доставимо уговор о куповини паркинг места. **Допуна предмета**, за ставке на које није било примедба, **извршена је 29.10.2019.**

По потврди урбанистичког пројекта, планира се израда идејног решења за електронско подношење и прибављање локацијских услова, израда студије оправданости и на крају покретање поступка за избор сuinвеститора.

#### 1.6. ГАНДИЈЕВА 124, Београд

Постојећи објекат (склониште) је уписан у катастру непокретности на две катастарске парцеле, на кп 3261 са површином од 449m<sup>2</sup> и кп 3347/68 са површином од 24m<sup>2</sup>, а укупне површине 473m<sup>2</sup>. Како се кп 3347/68 налази у оквиру регулације улице, тиме и постојећи објекат са површином од 24m<sup>2</sup> прелази регулациону линију. Опште правило ПГР-а за објекте који су прешли регулациону линију је да се могу реконструисати у постојећем габариту и волумену, а према члану 145. Закона о планирању и изградњи, без могућности надградње.

Због свега наведног, упркос томе што је Информацијом о локацији могућа надградња и што је, како је већ горе наведено, Скупштина Града Београда донела Закључак о исправци техничких грешака у ПГР-у, у овом тренутку, **није могуће спровођење и потврђивање уговореног Урбанистичког пројекта надградње**. Потребно је извршити исправке у планској документацији (ПГР подручја Београда), тј. извршити измену регулације улице и то израдом Плана детаљне регулације. Израдом Плана катастарска парцела 3347/68 КО Нови Београд би била искључена из регулације улице и након усвајања Плана и исправком граница сједињена са основном парцелом.

**Напомена:** Планира се изналажење могућности да ипак буде извршена реализација уговорене израде урбанистичког пројекта.

## 2. ИЗРАДА ПЛНОВА ДЕТАЉНЕ РЕГУЛАЦИЈЕ

У складу са планираним, спроведен је поступак јавне набавке и **изабран је пружалац услуга, односно обрађивач планова**, за израду **пет планова детаљне регулације**, којим је обухваћено 11 склоништа.

Претходно су склопљени уговори са понуђачима и извршена је израда геодетских подлога за све обухвате и израда геомеханичких елабората за четири обухвата (израда за пети биће окончана у јануару 2020. године) за потребе израде пет планова детаљне регулације.

**Извршена је израда елабората за израду ПДР-а, за свих пет обухвата**, и достављени су нам 27.12.2019. године. Након детаљне анализе од стране ЈПС и извршених потребних корекција биће предати Секретаријату на рани јавни увид. Такође, елаборате ћемо доставити РДИ и Дирекцији за грађевинско земљиште

Наведених пет планова детаљне регулације обухватају следећа склоништа и то:

## 2.1. План детаљне регулације склоништа у насељу Борча

Блок између улица Беле Бартока, Јулије Делере и Ратних војних инвалида, Градска општина Палилула (склоништа у Улици **Беле Бартока бр. 2 и 32, Улици Јулије Делере бр. 12 и Улици Ратних војних инвалида бр. 1) – обухват 14,3 ха.**

АДРЕСА	Бр.катастар. парцеле/КО	Статусвласниш. (укњиж. / неукњиж.)	ОРИЈЕНТАЦ. НЕТО ПОВРШИН А (m <sup>2</sup> )	ОРИЈЕНТАЦ. БРУТО ПОВРШИНА (m <sup>2</sup> )	Грађевинск апарцела	Спратност	БРГП	Намена
БЕЛЕ БАРТОКА бр.2 - десно и лево	3308/16 КО Борча	Да, улаз-излаз, легализација 30-62/10	363.8	454.75	1287,00	Су+П	500,00	Комерција л.
БЕЛЕ БАРТОКА бр.32 - десно и лево	3308/16 КО Борча	Да, улаз-излаз, легализација 30-63/10	407.8	509.80	2858,00	Су+П+4+ ПК/Пе	2400,00	Становање
ЈУЛИЈЕ ДЕЛЕРЕ бр.12 - десно и лево	5263/1,5838/1 и 5264 КОБорча	Не, у току, легализација 30-65/10	279.3	349.18	2680,00	Су+П+4+ ПК/Пе	2136,00	Становање
РАТНИХ ВОЈНИХ ИНВАЛИДА бр.1 - десно и лево	3308/16,3324,3 325 и 3327 КО Борча	Да, улаз-излаз, легализација 30-69/10	345.9	432.38	2108,00	Су+П+4+ ПК/Пе	2700,00	Становање

## 2.2. План детаљне регулације склоништа у насељу Борча

Блок између улица Хоповска, Дунавске дивизије, Ковиловска и Ранка Миљића, Градска општина Палилула (**склониште у улици Северина Бијелића бр. 63)– обухват 4,77 ха.**

АДРЕСА	Бр.катастар. парцеле/КО	Статусвласниш. (укњиж. / неукњиж.)	ОРИЈЕНТАЦ. НЕТО ПОВРШИН А (m <sup>2</sup> )	ОРИЈЕНТАЦ. БРУТО ПОВРШИНА (m <sup>2</sup> )	Грађевинск апарцела	Спратност	БРГП	Намена
СЕВЕРИН А БЈЕЛИЋА бр.63	1453/2 КО Борча	Не, жалба на реш. 30-72/10	428.4	535.49	1365,00	Су+П	640,00	Комерцијал.

## 2.3. План детаљне регулације склоништа у блоку између улица Ратка Митровића, Јабланичка и Шавничка, Градска општина Чукарица (**склониште у улици Јабланичка бр. 47а)– обухват 0,4ха**

ЈП ЗА СКЛОНИШТА – ИЗВЕШТАЈ О СТЕПЕНУ УСКЛАЂЕНОСТИ ПЛАНИРАНИХ И РЕАЛИЗОВАНИХ  
АКТИВНОСТИ ИЗ ПРОГРАМА ПОСЛОВАЊА ЗА ПЕРИОД ОД 01.01. 2019 ДО 31.12.2019.ГОД

АДРЕСА	Бр.катастар. парцеле/КО	Статусвл асниш. (укњиж. / неукњиж.)	ОРИЈЕНТА Ц. НЕТО ПОВРШИН А (m2)	ОРИЈЕНТ АЦ. БРУТО ПОВРШИ НА (m2)	Грађевинск апарцела	Спратност	БРГП	Намена
ЈАБЛНИЧ КА бр.47/а	1847/1 И 1848/2 КО Чукарица	Не, у току 30-12/10	470.2	587.69	2347,00 (3977,00)	Су+П+6+ПК/ Пе	3650,00	Становањ е

**2.4. План детаљне регулације склоништа у блокуизмеђу улица Јурија Гагарина, Др. Ивана Рибара, Савског насипа и интерне саобраћајнице, Градска општина Нови Београд (склониште у улици Др. Ивана Рибара бр. 162)– обухват 8,5 ха**

АДРЕСА	Бр.катастар. парцеле/КО	Статусвла сниш. (укњиж. / неукњиж.)	ОРИЈЕНТА Ц. НЕТО ПОВРШИН А (m2)	ОРИЈЕНТ АЦ. БРУТО ПОВРШИ НА (m2)	Грађевинск апарцела	Спратност	БРГП	Намена
Др. ИВАНА РИБАРА бр.162	5493/2 КО Нови Београд	Да 20- 29/03	454.7	568.38	7876,00	Су+П+1	3400,00	Предшколск а устан.

**2.5. Измена и допуна Плана детаљне регулације склоништа у блоку између улица Мајора Зорана Радосављевића, Краља Милана Зетског и Стевана Дубајчића, Градска општина Земун (склоништа у улицама Св. Серафима Саровског бр. 1 и 15, Бојчинска бр. 1 и Пећиначка бр. 21)– обухват 34,17ха.**

АДРЕСА	Бр.катастар. парцеле/КО	Статусвла сниш. (укњиж. / неукњиж.)	ОРИЈЕНТА Ц. НЕТО ПОВРШИН А (m2)	ОРИЈЕНТ АЦ. БРУТО ПОВРШИ НА (m2)	Грађевинск апарцела	Спратност	БРГП	Намена
БОЈЧИНС КА бр.1	5363/3 КО Батајница	Да 30- 55/10	407.4	509.29	2337,00	Су +П	550,00	Комерција л.
ПЕЋИНА ЧКА бр.21	5303/1 КО Батајница	Да 30- 41/10	511.8	639.79	1560,00	Су +П	550,00	Комерција л.
СВЕТОГ СЕРАФИ МА САРОВСК ОГ бр.1	3369/2 КО Батајница	Да 30- 44/10	511.8	639.79	2303,00	Су +4+Пк	2700,00	Становање
СВЕТОГ СЕРАФИ МА САРОВСК ОГ бр.15	5352/2 КО Батајница	Да 30- 45/10	511.8	639.79	2360,00	Су +П	775,00	Комерција л.

- ❖ За израду два плана детаљне регулације (два обухвата), од стране Секретаријата за заштиту животне средине а самим тим и Секретаријата за урбанизам, одбијене су иницијативе и предлозиодлука за израду планова, па суупућени дописи Секретаријату за заштиту животне средине 30.01.2018.год, ради додатног разматрања иницијатива за

доношење одлука о изради ПДР-ова за надзиђивање склоништа, за сваки обухват посебно, и ургенције 08.08.2018 и 27.06.2019. године.

Секретаријат је дописима од 23.07.2019. године, потврдио претходни став да израда наведених ПДР-ова ради надзиђивања склоништа није прихватљива и то:

**2.6. План детаљне регулације склоништа у блоку између улица Алексиначким рудара, интерне саобраћајнице и Булевара Николе Тесле, Градска општина Нови Београд (склониште у улици Алексиначким рудара бр. 1)– обухват 4,09ха**

АДРЕСА	Бр.катастар. парцеле/КО	Статус власништва (укњиж./ неукњиж.)	ОРИЈЕНТАЦИЈА НЕТО ПОВРШИН A (m <sup>2</sup> )	ОРИЈЕНТАЦИЈА БРУТО ПОВРШИНА НА (m <sup>2</sup> )	Грађевински апарцела	Спратност	БРГП	Намена
АЛЕКС.Р УДАРА бр.1 - десно и лево	989/7 КО Нови Београд	Да 30-9/13	260	325.00	2698,00 (2519,00)	Су+П+4+ПК/ Пе	4320,00	Становање

**2.7. План детаљне регулације склоништа у блокуизмеђу Улице антифашистичке борбе, Булевара Милутине Миланковића, Улице шпанских бораца и Булевара Арсенија Чарнојевића (Блок 24), Градска општина Нови Београд (склоништа у Булевару Арсенија Чарнојевића бр. 81, Булевару Милутине Миланковића бр. 71 и улици Шпанских бораца бр. 71)– обухватити 12,5 ха**

АДРЕСА	Бр.катастар. парцеле/КО	Статус власништва (укњиж./ неукњиж.)	ОРИЈЕНТАЦИЈА НЕТО ПОВРШИНА (m <sup>2</sup> )	ОРИЈЕНТАЦИЈА БРУТО ПОВРШИНА (m <sup>2</sup> )	Грађевински апарцела	Спратност	БРГП	Намена
БУЛЕВАР АРСЕНИЈ А ЧАРНОЈЕ ВИЋА бр.81	2870/3 КО Нови Београд	Да 20-74/03	502.8	628.44	1599,00	Су+П	650,00	Комерција л.
БУЛЕВАР МИЛУТИ НА МИЛАНК ОВИЋА бр.74	2870/9 КО Нови Београд	Да	491.7	614.68	1890,00	Су+П	700	Комерција л. (спортив- балон хала)
ШПАНСК ИХ БОРАЦА бр.71	2870/5 КО Нови Београд	Да 20-76/03	500	625.00	2532,00	Су+П	730,00	Комерција л. (спорт)

**3. ПРИБАВЉАЊЕ УРБАНИСТИЧКО-ТЕХНИЧКЕ ДОКУМЕНТАЦИЈЕ**

Извршена је потребна анализа, покренута јавна набавка, израђена техничка спецификација изабран пружалац услуга/носилац послана за израду:

-урбанистичког пројекта, са пројектом препарцелације и прибављањем локацијских услова за надзиђивање склоништа у ул. Носилаца Карађорђеве звезде 16 у Нишу

- просторно програмске провере локације за надзиђивање склоништа у Обреновцу, ул. Александра Аце Симовића 12 и за изградњу мокрих чворова у склоништима у Новом Београду, ул. Бул. Зорана Ђинђића 94 и Шпанских бораца 2.

- идејних решења и прибављање локацијских услова за склоништа у Новом Саду, ул. Милоша Црњанског бр. 1, СК1 и СК2, и евентуалну дораду и продужење/обнављање локацијских услова за склониште у Новом Беогарду, ул. Народних хероја 43.

За објекте склоништа у ул. Милоша Црњанског 1, СК1 и СК2, Нови Сад и ул. Носилаца Карађорђеве звезде у Нишу, претходно су прибављене информације о локацији.

Како је претходно наведено, 19.12.2019. године поднет је захтев за продужење локацијских услова за надзиђивање и реконструкцију склоништа у ул. Народних хероја 43.

#### **г.1) Развојни пројекти – пројекат за привремено склањање становништва у ратном и ванредном стању**

- Представљен план за привремено склањање на Годишњој анализи послова планирања за одбрану 2018. год, у Управи за обавезе одбране Сектора за цивилну одбрану и припреме одбране Министарства одбране РС, која је одржана 20.02.2019. године. На наведеном скупу учествовали, осим представника војске и министарства одбране, МУП, градске структуре, јавна предузећа и сл. План привременог склањања одлично прихваћен, посебно је заинтересован Сектор за ванредне ситуације МУП РС.
- Извршено прикупљање података, израда спецификације материјала и радова, испитивање стања на тржишту и сл. за израду нацрта упутства
- Извршено разматрање потребе израде извођачког пројеката за изградњу рововских склоништа допунске заштите са рамовском армирано-бетонском конструкцијом како би биле отклоњене све евентуалне недоумице (ископ, израда АБ рамова, транспорт материјала, монтажа, избор материјала за облогу и сл.) и констатовано је да ће извођачи радова, који у складу са расподелом одговорности буду одређени за изградњу, извршити разраду пројекта и по потреби израду извођачког пројекта.
- Извршена анализа расподеле одговорности (привредна друштва од значаја за одбрану земље, јединице локалне самоуправе и државни органи) за израду и/или набавку елемената склоништа (елементи конструкције, облоге, машински елементи, електропроводници, итд.) у случају непосредне ратне опасности.
- У току је израдаконаочне верзија нацрта Упутства за изградњу укопаних рововских склоништа допунске заштите за 50 особа са рамовском армирано-бетонском конструкцијом.

#### **г.2) Послови безбедности, одбране, ванредних ситуација, цивилне заштите, заштите животне средине и заштите од пожара**

- Израђено годишње сравњење Плана попуне по основу радне обавезе у ЈПС на основу захтева регионалних центара МО на територији Републике Србије
- Израђени дописи за сваки регионални центар МО и достављени РЦ МО Нови Београд уз пропратни допис на прослеђивање у складу са поступањем са документима степена тајности строго повериљиво.

- Послато обавештење свим радним јединицама ЈПС-а: списак повереника цз и заменика повереника цз по радним јединицама са израђеним упутством
- Координација рада и контрола рада реферата ППЗ на сервисирању и провери ППА у складу са распоредом контроле Сектора за ванредне ситуације (достављање података, адреса, броја апарат, време извршења, израда налога и сл.)
- Анализа рада ФТО пословне зграде у циљу унапређења истог у следећој 2020. години.
- 14.10.2019. године одржан састанак у Регионалном центру МО РС Београд, Управа за обавезе одбране ради преузимања докумената преношења наређења и добијања упутства за спровођења обавеза у наредном периоду.
- 29.10.2019.године, одржан састанак који је организовала Управа за обавезе одбране МО РС у Дому Гарде. Уручена су полазна документа за планирање припрема за одбрану.
- Рад на почетним документима Плана припремности , израда Плана припремности у оквиру Плана одбране ЈПС-а.
- На основу „Процене ризика у заштити лица, имовине и пословања ЈПС-а“ од 10.07.2019.године, бр 14-18/2019-1, извршена анализа мера које је потребно спровести из обласи БЗНР,ППЗ и ФТО и наложено поступање по мерама одговорним у ЈП за склоништа
- На основу сарадње са надлежним министарствима, секторима, важећим законима и сл. израђен план рада за 2020. годину по питању ванредних ситуација, цивилне заштите, одбране, противпожарне заштите, ФТО пословне зграде, безбедности и здравља на раду и других безбедносних питања

#### д) Реализација Плана набавки

##### *д.1. Образложење разлога одустајања од дела планираних набавки у 2019.години*

У 2019.години од дела планираних набавки се одустало уз следећа образложења:  
**ДОБРА**

##### **1. Набавка опреме за боравак у склоништима**

(редни бр. у Плану ЈН добра - 1)

**ПАРТИЈА 3 – Набавка делова опреме за самоспасавање ради комплетирања –**

У циљу уштеде новчаних средстава, извршена је детаљна анализа опреме за самоспасавање, провера стања и констатовано је да је могуће, извршити комплетирање потребног броја КСС од распарених комплета, како за текућу 2019. годину тако и за следећу 2020.годину, па се у том смислу одустаје од покретања набавке наведених добара.

#### **УСЛУГЕ**

##### **1. Израда студије оправданости и исплативности надзиђивања склоништа Гандијева 53а, Бранимира Ђосића 48 и израда претходне студије оправданости за склониште у улици Јована Миодраговића 11а)**

**1.1.- Израда студије оправданости и исплативости надзиђивања склоништа Гандијева 53а, Бранимира Ђосића 48**

Из оправданих разлога, имајући у виду да поцедура прибављања урбанистичко-техничке документације не зависи од волje ЛП за склоништа, нити можемо на било који начин утицати на исту, одустајемо од покретања наведене набавке из следећих разлога и то:

- За објекат у Новом Београду, ул. Гандијева 53а, дана 01.06.2018. године, предат је урбанистички пројекат на потврду Секретаријату за урбанизам и још увек се чека потврда. У претходном периоду, све време смо се у Секретаријату распитивали за наш предмет, ишли да разговарамо са обрађивачем и сл. Како није било помака, дана 11.09.2019. године, електронским путем смо се обратили Секретаријату за урбанизам, односно секретару, да нас известе о предмету. С обзиром на то да нисмо добили одговор званично смо се, дописом бр.1-368/2019 од 30.09.2019. године, поново обратили секретару. После тога, Секретаријат је доставио Бироу 59, као обрађивачу којег смо изабрали у поступку јавне набавке, Налог за допуну бр. 350.13-57/2018 од 31.05.2019. године, а који су им послали путем поште тек 04.10.2019. године. С обзиром на то да се допуна односи на куповину паркинг места ван парцеле, јер на парцели нема места за паркирање, као и да израда пројекта препарцелације није прихваћена као могућност, позивајући се на ПГР упутили смо Секретаријату примедбе на наведени налог бр.1-368/2019-2 од 21.10.2019. године, са предлогом да прихвате Анализу паркирања у оквиру петоминутног хода, која је предата уз урбанистички пројекат.,
- За објекат у Новом Саду, ул. Бранимира Ђосића 48, у складу са планираним, израђено је идејно решење за електр. прибављање и прибављени су Локацијски услови. Претходно је потврђен Пројекат препарцелације.

У току је спровођење пројекта препарцелације. РДИ је доставила допис 06 бр.464-1697/2018 од 21.12.2018. године којим нас обавештава да нема сметњи да поднесемо захтев за спровођење Пројекта препарцелације и да су Граду Новом Саду упутили иницијативу за пренос права својине. РДИ је добила позитиван одговор Градске управе за грађ. земљиште и инвестиције Нови Сад. 07.03.2019. год. предат РГЗ Елаборат геодетских радова за спајање парцела, број предмета 952-02-3-226-323/2019 од 31.01.2019. године и предмет је још увек у процеури.

## 1.2.- Израда претходне студије оправданости за склониште у улици Јована Миодраговића 11а.

Основ за планирану набавку је израда Плана детаљне регулације ширег подручја блока 9Б (ретензија), којим је обухваћено надзиђивање предметног склоништа, а чију је израду наручила Дирекција за грађевинско земљиште и изградњу Београда Ј.П. На јавном увиду, 04.04.2019. године, изложен је нацрт плана, међутим план још увек није усвојен, а што не зависи од волje ЛП за склоништа нити можемо на било који начин утицати, и у том смислу се нису стекли услови да се покрене наведена јавна набавка.

Такође, на катастарској парцели, ван габарита склоништа, бесправно су изграђена два објекта, па је и то потребно претходно регулисати.

## 2. Израда идејног решења, прибављање урбанистичко-техничке документације за потребе надзиђивања склоништа, за изградњу мокрих чворова у претпросторима и сл.

### ПАРТИЈА 1 -Израда идејних решења

Планом пословања за 2019. годину, између остalog, планирано је надзиђивање склоништа у Новом Београду ул. Гандијева 192а. Иначе, нацртом Плана детаљне

регулације подручја Блока 44, чију је израду наручила Дирекција земљиште и изградња Београда Ј.П., обухваћена је наведена локација и на основу тога су планирана средства за израду идејног решења. Међутим, иако је рани јавни увид био у мају 2017. године, план је и даље у изради и још увек није усвојен, а што не зависи од волje ЈПС нити можемо на било који начин утицати, и у том смислу нису се стекли услови да се покрене наведена јавна набавка.

**Дорада идејног решења за електронско подношење захтева за Л.У. и прибављање локацијских услова са условима комуналних предузећа за локације О.Жупанчића 42 и 49 и Гандијеву 53а**

- За локације у ул. Отона Жупанчића 42 и 49 - 20.06. 2017. год. је Републичком геодетском заводу – служби за катастар непокретности предат Елаборат ради спровођења пројекта препарцелације. У претходном периоду смо стално упућивали ургенције и захтеве РДИ и РГЗ, али није било помака по нашем предмету. На наш захтев, дана 08.08.2019. године, РГЗ Нови Београд нас је електронским путем обавестио да управни Предмет 952-02-3-16/17 има претходне захтеве, да је први претходни захтев узет у рад и да ће након решавања истих узети у рад наш захтев, и у том смислу није било могуће покренути јавну набавку.
- За локацију у ул. Гандијева 53а образложение је дато за Партију1

#### Д.2 Јавне набавке

У периоду од 01.01.2019. године до 31.12.2019. године, а у складу са Програмом пословања ЈП за склоништа за 2019. годину и Плановима набавки за 2017., 2018. годину и 2019. годину, у поступцима јавних набавки закључено је 33 уговора о набавци добара, услуга и радова и извршене четири измене уговора, тј. потписана 4 Анекса Уговора о купопродаји електричне енергије.

Уговори закључени у I кварталу 2019. године:

1. Услуге – осигурање запослених. Уговор је извршен у целости.

Уговори закључени у II кварталу 2019. године:

2. Добра – Гориво – Реализација уговора је у току.
3. Добра – Возила .Уговор је извршен у целости.
4. Услуге – Сервис. и контрола ПП и хидран. система у склоништу . Реализација уговора је у току.
5. Услуге – Сервис и контрола ПП система у посл.згради и склоништима (гаражама. Реализација уговора је у току.
6. Услуге – Фиксна телефонија. Реализација уговора је у току.

Уговори закључени у III кварталу 2019. године:

7. Добра – Водоводни материјал.Уговор извршен.
- 8.Добра – Набавка средства личне заштите .Реализација уговора у току.
- 9.Добра - Набавка З УПС-а за напајање сервера за видео надзор. Уговор извршен.
- 10.Добра – Набавка штампача, рачунара и друге електронске опреме и апарата Уговор извршен.

- 11.Добра – Набавка скенера за рад писарнице. Реализација уговора у току.
- 12.Добра – Набавка тонера .Реализација уговора у току.
- 13.Добра – Набавка канцеларијског материјала. Реализација уговора у току.
- 14.Добра - Електрична енергија. Реализација уговора у току.
15. Извођење радова текућег и инвестиционог одржавања у склоништима увођењем коопераната - санација објекта и инсталација . Реализација уговора у току.
- 16.Услуге – Услуге сервисирања и одржавања возног парка - оквирни споразум.Реализација уговора у току.
- 17.Услуге – Услуге геодетског снимања за потребе укњижбе и израде катастарско-топографских планова. Реализација уговора у току.
- 18.Услуге – Услуге оглашавања и друго. Реализација уговора у току.
- 19.Услуге – Услуге осигурања пословних објеката, пословних зграда, запослених , осигурање од штете трећим лицима. Уговор извршен.
- 20.Услуге – Услуге осигурања пословних објеката,пословних зграда, запослених ,осигурање од штете трећим лицима. Уговор извршен
- 21.Услуге – Услуге техничког прегледа, регистрације возила и осигурање возила. Реализација уговора у току.
- 22.Услуге – Услуга одржавања и развој ASW информационог система. Реализација уговора у току.
- 23.Услуге – Пружање услуге обезбеђења објекта. Реализација уговора у току.
- 24.Услуге – Сервис и поправка инсталација и уређаја у пословној. Реализација уговора у току.

Уговори закључени у IV кварталу 2019. године:

25. Добра – Набавка материјала за одржавање пословне зграде.
26. Добра - Набавка софтвера и опреме за аутоматизацију пописа опреме и инвентара. Реализација у току.
27. Услуге – Услуге мобилне телефоније. Реализација у току.
28. Услуге – Здравствене услуге
29. Услуге – Здравствене услуге – Предходни и периодични прегледи. Реализација у току.
30. Услуге – Услуге израде плана детаљне регулације мреже склоништа. Реализација у току.
- 31.Услуге - Осигурање пословних објеката, пословних зграда, запослених, осигурање од штете трећим лицима и сервера.
- 32.Услуге - Осигурање пословних објеката, пословних зграда, запослених, осигурање од штете трећим лицима и сервера
33. Услуге - Израда идејног решења, прибављивање урбанистичко - техн. документације за потребе надзиђивања склоништа за изградњу мокрих чворова у предпросторима, прибављање локацијских услова, услуга комун. предузећа, дорада идејног решења за ел.подношење захтева за Л:У и прибављање локацијских услова са условима комуналних предузећа за локације О.Жупанчича 42 и 49 и Гандијеву 53 - Прибављање урбанистичко - техн.документације за потребе надзиђивања склоништа. Реализација у току.

У периоду од 01.01.2019. године до 31.12.2019. године је реализовано у целости 29 уговора о набавци добра, услуга или радова из 2017., 2018. и 2019.године.

Уговори реализовани у I кварталу 2019. године су:

- 1.Добра – набавка материјала за одржавање – машински материјал, реализован је дана 24.01.2019. године.
- 2.Добра – набавка материјала за одржавање склоништа – ситан алат и инвентар за потребе техничке контроле, реализован је дана 24.01.2019. године.
- 3.Добра – набавка материјала за одржавање склоништа – набавка водоводног материјала, реализован је дана 05.02.2019.године.
- 4.Услуге – осигурање пословних објеката, пословних зграда, запослених, осигурање од штете трећим лицима и сервера – осигурање запослених, реализован је дана 11.02.2019. године.
- 5.Услуге – Услуге геодетског снимања за потребе укњижење и израде катастарско-топографских планова – услуге геодетског снимања за потребе, реализован је дана 15.01.2019.године.

Уговори реализовани у II кварталу 2019. године су:

6. Добра – Гориво, реализован је дана 28.06.2019. године.
7. Добра – Возила, реализован је дана 24.06.2019 године.
8. Услуге – услуге обезбеђења објекта, реализован дана 14.06.2019. године .
- 9.Услуге – Фиксна телефонија. Реализован дана 04.06.2019 године.
- 10.Услуге – Сервис и контрола ПП система у посл.згради и склоништима (гаражама) – Реализован дана 19.04.2019. године .
11. Услуге – ИСО стандарди 9001 - обрада, реализован дана 04.06.2019. године.

Уговори реализовани у III кварталу 2019. године су:

- 12.Добра – Електрична енергија. Реализован дана 16.09.2019. године.
- 13.Добра – Водоводни материјал. Реализован дана 22.08.2019. године.
- 14.Услуге – Интернет услуге. Реализован дана 09.07.2019. године.
- 15.Услуге – Сервис и контрола ПП и хидранатских система у склоништу. Реализован дана 22.07.2019. године.
- 16.Услуге – Услуге сервисирања и одржавања возног парка. Реализован дана 17.07.2019 године.
- 17.Услуге – Услуге осигурања пословних објеката, пословних зграда, запослених , осигурање од штете трећим лицима. Реализован дана 14.08.2019 године.
- 18.Услуге – Услуге осигурања пословних објеката,пословних зграда, запослених, осигурање од штете трећим лицима – Осигурање запослених. Реализован дана 14.08.2019 године.

Уговори реализовани у IV кварталу 2019. године су:

19. Добра – Набавка средства личне заштите. Реализован дана 16.10.2019 г.
20. Добра - Набавка 3 УПС-а за напајање сервера за видео надзор. Реализован дана 02.10.2019 г.
- 21.Добра – Набавка штампача, рачунара и друге електронске опреме и апарат . Реализован дана 10.10.2019 г.
- 22.Добра – Набавка скенера за рад писарнице. Реализован дана 10.10.2019. г.

- 23.Добра – Набавка материјала за одржавање пословне зграде. Реализован дана 30.12.2019.г.
- 24.Услуге - Израда катастарско-топографских. Реализован дана 08.11.2019. г.
- 25.Услуге – Одржавање ASW информационог система. Реализован дана 05.11.2019.г.
- 26.Услуге - Сервис.и контрола ПП и хидрант.система у склоништу, сервис и поправка инсталација, уређаја у пословној згради, сервис и контрола ПП система у послов. згради и склоништима (гаражама. Реализован дана 01.11.2019. г.
- 27.Услуге - Осигурање пословних објеката, пословних зграда, запослених, осигурање од штете трећим лицима и сервера - осигурање пословних објеката и пословне зграде. Реализован дана 17.11.2019. г.
- 28.Услуге- Осигурање пословних објеката, пословних зграда, запослених, осигурање од штете трећим лицима и сервера– осигурање сервера. Реализован дана 17.11.2019. г.
- 29.Радови - Извођење радова текућег и инвестиционог одржавања у склоништима увођењем коопераната - санација од продора воде. Реализован дана 30.10.2019.г.

У истом периоду је обустављено 11 поступака јавне набавке од стране наручиоца, из разлога што се нису стекли услови за доделу уговора, а у једном случају је изабрани понуђач одустао, а остале понуде су оцењене као неприхватљиве.

У периоду од 01.01.2019.године до 31.12.2019. године, спроведено је 43 поступка набавки на које се не односи ЗЈН, по Плану набавки за 2018. и 2019.годину.

#### ћ) Техничка контрола склоништа

У периоду 01.01.2019. – 30.09.2019 . урађене су техничке контроле у **251** заштитних објеката склоништа на територији Републике Србије. Урађено је мерење отпорности уземљења у **15** склоништа и то:

- ГорњиМилановац .....ком.1
- Чачак..... ком.3
- Ужице..... ком.5
- Краљево..... ком.3
- Ваљево.....ком.3

Урађено је 7 комерцијалних техничких контрола и то:

- „НИС“ а.д.НовиСад..... ком.1
- Стамбеназаједница у ул. БулеварНемањића бр.69 у Нишу..... ком.1
- Стамбеназаједница у ул. ГаврилаПринципа бр.18 у Нишу..... ком.1
- Стамбена заједница Романијска бр.1. у Нишу .....ком.1
- Стамбена заједница Уроша Предића бр.2. у Нишу ..... ком.1
- Аеродром Београд ..... ком.2

У складу са захтевом АТС-а , за најављено друго редовно надзорно оцењивање контролног тела, достављена им је усклађена потребна документација на даљи поступак.

Урађено је ажурирање комплетне документације система менаџмента у складу са захтевима стандарда СРПС ИСО/ИЕЦ 17020:2012 за предстојеће надзорно оцењивање.

Извршено је преиспитивање контролног тела од стране руководства за 2019. годину како би се побољшала ефикасност система менаџмента и његових процеса и побољшао рад контролног тела у вези са испуњењем захтева међународног стандарда СРПС ИСО/ИЕЦ 17020:2012. Извршена је интерна провера да се утврди ниво примене и адекватност примењене документације установљеног система квалитета у целио контролној организацији.

Извршено је еталонирање мерних инструмената у складу са планом еталонирања.

Дана 14.06.2019.год. извршено је друго редовно надзорно оцењивање Контролног тела Јавног предузећа за склоништа од стране Акредитационог тела Србије (АТС-а). Активности које су биле предмет оцењивања обухватиле су осведочење у извођење контролисања из додељеног обима акредитације конструкције склоништа, визуелни преглед и техничке контроле склоништа у употреби у изабраном склоништу.

Након осведочења у успешно обављен поступак контролисања од стране контролора на лицу места у склоништу, тим за оцењивање је у просторијама Контролног тела приступио провери испуњења захтева који се односе на систем менаџмента (SRPS ISO/IEC 17020/2012) и поштовање Правила АТС-а према Плану оцењивања.

Извршена је провера испуњења захтева у вези општих захтева за структуру подуговарања, провера испуњења захтева у вези приговора и жалби, провера ефекта спроведених мера да би се отклониле забринутости и неусаглашености са претходног оцењивања (увид у интерне провере и преиспитивање од стране руководства), провера испуњења захтева у вези са особљем, постројењима и опремом, методама и процедурима контролисања, поступање са предметима и узорцима који се контролишу, провера записа и извештаја о контролисању који урађени у претходном периоду, као и провера сертификата за контролисање.

На другом редовном надзорном оцењивању од стране чланова Тима за оцењивање АТС-а није констатована ниједна неусаглашеност нити забринутост.

Технички руководилац контролног тела је присуствовао семинару „Акредитација и оцењивање усаглашености“ који је организовало Акредитационо тело Србије (АТС), а које је уједно и део захтева стандарда СРПС ИСО/ИЕЦ 17020 за сталним усавршавањем руководећег кадра, односно одржавања компетентности контролног тела..

## е) Закуп објекта

### е.1 Издатост објекта

Укупна површина објекта којима управља Јавно предузеће за склоништа (у даљем тексту Предузеће) износи 291.686 м<sup>2</sup>, од чега 97,7% су склоништа, док је учешће површина пословног простора и локала 2,3%.

Површина објекта који се могу издати износи 105.751 м<sup>2</sup>, односно 36% од укупне површине којим управља Предузеће.

Табела 1. Структура простора којим управља Јавно предузеће за склоништа

Врста објекта	Површина у м <sup>2</sup>					
	Укупно	Испуњава услове за МКО	План 2019.	Реализација 31.12.2018	Реализација 31.12.2019	
1	2	3	4	5	6	
Укупно	<b>291,686</b>	<b>105,751</b>	<b>62,891</b>	<b>62,802</b>	<b>63,861</b>	
склоништа	285,023	101,717	59.000	59,317	59,835	
пословни простор	5,934	3,482	3,339	2,977	3,501	
локали	729	552	552	508	525	

На дан 31.12.2019. године укупна површина која је издата у закуп износи 63.861 м<sup>2</sup>, са учешћем од 60,39% у односу на површину која испуњава услове за издавање. У односу на 01.01.2019. године укупна издата површина бележи пораст од 1,54%.

Посматрајући издатост према врсти објекта стање на дан 31.12.2019. године је следеће:

### е.1.1. Склоништа

На дан 31.12.2019. године у мирнодопском коришћењу било је укупно 290 објекта (укључујући и једну равну плочу изнад склоништа). Укупна површина издатих склоништа износи 59.835 м<sup>2</sup>, односно 59% од укупне површине погодне за издавање или 21% од укупног склонишног простора којима управља Предузеће.

Посматрајући у односу на 01.01.2019. године издато је за 970 м<sup>2</sup> више склонишног простора.

### е.1.2. Пословни простор и локали

На дан 31.12.2019. године укупна површина издатог пословног простора износи 3.501 м<sup>2</sup>.

Након јавног огласа објављеног дана 10.06.2019. у НИП Вечерње Новости закључени су уговори о закупу са два комитента за три сектора у приземљу пословне зграде. Укупна новоиздата површина износи 504,4 м<sup>2</sup>.

Укупна површина локала која је издата износи 525 м<sup>2</sup>. Издата површина локала мања је за 27 м<sup>2</sup> у односу на укупну површину локала која је погодна за издавање.

## e.2. Уговори о закупу

На дан 31.12.2019. године укупан број активних уговора о давању у закуп износи 474. У односу на 01.01.2019. године број активних уговора је већи за 16.

Табела 2. Структура активних уговора о закупу

Врста објекта	Стање на дан	
	31.12.2018.	31.12.2019
<b>Укупно</b>	<b>458</b>	<b>474</b>
склоништа	434	446
пословни простор	11	14
локали	13	14

### e.2.1. Уговори о закупу склоништа и гаража

На дан 31.12.2019. године укупан број активних уговора за склоништа и гараже износи 446. Током 2019. године укупно је раскинуто 24 уговора, док је склопљено нових 44.

Од укупно 446 активна уговора 293 се односе на закуп склонишног простора. На основу тренутно активних уговора за склонишни простор Предузеће остварује месечни приход од 9.222.934 динар.

Укупан број активних уговора за гараже износи 153. Укупан месечни приход од закупа гаража износи 438.161 динар.

### e.2.2. Уговори о закупу пословних простора и локала

Број активних уговора закупа пословног простора износи 14. Крајем трећег квартала 2019. године након јавног оглашавања закључени су уговори о закупу три сектора у приземљу пословне зграде на Новом Београду. Приход који Предузеће остварује по основу давања у закуп пословног простора износи око 4 милиона динара месечно.

Број активних уговора локала је 14, са месечним приходом од око 426 хиљада динара.

### е.3. Цене

На дан 31.12.2019. године просечна цена закупљених склоништа износи 168 дин/м<sup>2</sup>. Приликом израчунавања цене у обзир су узети само објекти које закупци користе са накнадом. Међутим, уколико се узму у обзир и површине објекта које се користе без накнаде реализована просечна цена износи 163 дин/м<sup>2</sup>.

Почетна висина закупнице пословног простора се утврђује полазећи од процењене тржишне висине закупнице утврђене на основу општих аката јединице локалне самоуправе (општина, градова и града Београда) којима се уређује закупнина за пословни простор, а према локацији пословног простора, како у погледу утврђивања почетне висине закупнице, тако и у погледу разvrставања локација по зонама и делатностима. Када није донет општи акт јединице локалне самоуправе којима се уређује закупнина за пословни простор, процену тржишне висине закупнице одређује порески орган.

Минимална цена склонишног простора се добија множењем званичне цене по 1 м<sup>2</sup> одређене према цени пословног простора у зони јединице локалне самоуправе у којој се склониште налази, коефицијента склоништа и коефицијента 0,7.

У складу са *Уредбом о условима прибављања и отуђења непокретности погодбом и давања у закуп ствари у јавној својини, односно прибављања и уступања искоришћавања других имовинских права, као и поступцима јавног надметања и прикупљања писмених понуда* („Сл.гласник РС“ бр 16/2018.) као и *Правилником о начину и условима коришћења јавних и блоковских склоништа и гаражних места у склоништима у мирнодонским условима и пословног простора* број 3-14/2018-3 од 28.09.2018. године део објекта дат је на коришћење без накнаде или са умањеном ценом закупа. У табели која следи приказано је стање на дан 01.01.2019. и 31.12.2019. године са површинама и бројем активних уговора закупца који склониште користе без накнаде или са одређеним процентом умањења.

Табела 3. Бројно стање на дан 01.01.2019 и 31.12.2019. године

Цена	1.1.2019		31.12.2019.	
	Број објекта	Површина у м <sup>2</sup>	Број објекта	Површина у м <sup>2</sup>
без накнаде	11	2324	11	2.324
цена -20%	11	2650	12 (3)*	2650
цена -25%	1	520	1	520
цена -30%	6	1.577	5	1.467
цена -40%	19	2.981	28 (26)*	3.637
цена -50%	18	3.142	16	2819
цена -60%	1	358	1	358
цена -70%	0	0	1	403
цена -80%	4	1140	4	1140

\* У заградама је приказан број уговора закључен по умањењеним ценама у складу са Уредбом и Правилником по основу броја јавног оглашавања.

#### e.4. Фактурисана и наплаћена реализација

Током 2019. године фактурисано је закупцима, на име закупа склоништа и припадајућих трошкова, 256.610.176 динара, док је наплаћено 257.635.954 динара. Узимајући у обзир наведено, као и да је почетно стање на дан 01.01.2019. године износило 32.490.272 динара, крајњи салдо је мањи за 1.025.778 динара и износи 31.464.495 динара.

Стање на дан 31.12.2019. на контима 20402 и 20406

у дин

Година	2019
Почетно стање	32,490,273
<b>Фактурисано за закуп и трошкове</b>	<b>256,610,176</b>
<b>Наплаћено</b>	<b>257,635,954</b>
Салдо	31,464,495

#### e.5. Оглашавање

Током 2019. године четири пута је јавно оглашен простор за издавање дана 29.03.2019., 10.06.2019., 04.10.2019. и 02.12.2019. године у штампаном издању НИП Новости.

#### ж) Остале активности на реализацији Програмских циљева:

У складу са Циљевима А.2. наведеним у Програму пословања Јавног предузећа за склоништа за 2019. годину, у посматраном периоду извршен је упис права јавне својине са правом коришћења ЈП за склоништа за девет склоништа у РГЗ, Служби за катастар непокретности, од којих седам на територији Града Београда. Упис је извршен за склоништа на адресама:

1. Петефијева 43 – право коришћења
2. Булевар Зорана Ђинђића 45а и 45б – право коришћења
3. Николе Добровића 40 – право коришћења
4. Обалских радника 41 – право коришћења
5. Борска 51 – право коришћења
6. Драгише Брашована 15 – право коришћења
7. Војводе Степе 14 – Краљево
8. Радуловићева 1, на кп.бр, 3239/1- Краљево
9. Јурија Гагарина 153а

Окончан је један поступак озакоњења, и то за објекат у Трстенику, ул. Цара Душана бр. 4. Од пет поднетих захтева за упис права својине на пословном простору, у току су три поступка, за објекте у Новом Београду, ул. Нехруова 63а и 93а и Душана Вукасовића 61а, а промене су проведене за објекте пословног простора у Новом Београду, ул.Гандијева 17 б и Нехруова 53а.

Одбачен је захтев за упис склоништа у Београду, у ул. Слободана Јовановића бр.2 и изјављена је жалба на предметно решење.

Обустављени су поступци услед одустајања од захтева за упис дозвола у решења, из разлога што достављене дозволе и пројектна документација од Градске општине Земун не припадају склоништима којима управља ЈП за склоништа, за објекте на адресама Бојчинска бр. 21, Светог Серафима Саровског бр. 1 и Светог Серафима Саровског бр.15.

По захтевима за издавање, добили смо 20 спецификација, и у складу са тим, у току је 21 поступак по обновљеним захтевима у РГЗ- СКН, и 2 поступка по упућеним ургенцијама за решавање.

Извршена је обнова захтева за упис објекта након добијања дозвола, делова проектне документације од стране Историјског архива, добијених спецификација и овере дозвола клаузулама правоснажности за објекте на следећим адресама:

1. Јурија Гагарина 40
2. Војвођанска 65
3. Николе Добровића 40
4. Партизанске авијације 41
5. Пеће Милосављевића 68
6. Партизанске авијације 17
7. Пеће Милосављевића 17
8. Пеће Милосављевића 27
9. Пеће Милосављевића 76а
10. Војвођанска 65 – након израде елaborата судског вештака грађевинске струке
11. Стојана Аралице 25
12. Стојана Аралице 16
13. Виктора Новака 3
14. Стојана Аралице 4
15. Агостина Нета 66
16. Др. Ивана Рибара 116
17. Др. Ивана Рибара 128
18. Др. Ивана Рибара 184
19. Др. Ивана Рибара 4
20. Др. Ивана Рибара 22
21. Јурија Гагарина 153а

У циљу сагледавања могућности надзиђивања слободностојећих склоништа, прибављени су Лист непокретности и копије плана за објекта на адресама; Јурија Гагарина 153а, Ратних војних инвалида 1, Беле Бартока 2 и 32 и за кат.парц,бр. 1030/1 у ул. Аце Симовића у Обреновцу.

Због проблема приликом уписа у службама за катастар непокретности РГЗ-а, и неједнаке праксе у поступању надлежних служби за катастар непокретности РГЗ-а, а у циљу реализације планираних послова везаних за упис непокретности у 2019. години, дана 14.06.2019. године је достављен допис директору РГЗ-а бр. 1-236/2019, са молбом за организовање састанка ради решавања проблема и уједначавања праксе у службама за катастар непокретности РГЗ-а.

Поводом наведеног предлога, одржан је састанак дана 03.09.2019. године у просторијама РГЗ-а, на којем су размотрени проблеми и спорна питања са којима се ЈП за склоништа сочава у поступцима уписа објекта којима управља, као средствима у јавној својини, као корисник истих, у складу са законским прописима, Одлуком о оснивању и Статутом предузећа. Одређена је особа за контакт испред РГЗ-а, којој се достављају бројеви спорних предмета по приоритетима, ради бржег и уједначеног поступања.

Прихваћен је став ЈП за склоништа да упис слободностојећих објеката, који су потенцијални објекти за поступак заштите надзиђивањем, представља приоритет у поступцима уписа у надлежним службама за катастар непокретности, с обзиром да предузеће послује са губитком поседњих седам година, и да ефективно покушава да пронађе нове изворе финансирања, ради повећања пословног резултата и стабилизације прихода. Из тог разлога, надлежној особи у РГЗ-у је достављено више предмета у којима су издата неадекватна решења о упису, ради покушаја обнављања захтева, али наведено није дало очекиване резултате. Због тога је овај Сектор предложио да се за све објекте, за које предузеће не поседује, нити је у могућности да прибави дозволе и другу документацију, потребну за упис објеката у надлежним регистрима, поднесе у идућој години захтеве за озакоњење истих.

### ***Поступци за добијање сагласности од стране оснивача***

1.У складу са Циљевима А.4. наведеним у Програму пословања Јавног предузећа за склоништа за 2019. годину и Одлукама Надзорног одбора из 2018. и 2019. године, а у циљу доношења акта Владе РС о прибављању непокретности у јавну својину - надзиђивање склоништа у Новом Београду, Народних хероја 43, Републичка дирекција за имовину РС је припремила предлог Закључка, а Влада Републике Србије је донела Закључак 05 број: 351-4557/2019 од 09.05.2019.године, којим се:

- ставља ван снаге Закључак Владе РС 05 број: 351-8895/2007 од 17. јануара 2008. године.
- прибавља у својину Републике Србије, за потребе ЈП за склоништа непокретност путем изградње, односно реконструкцијом и надоградњом постојећег објекта јавног склоништа, у Н.Београду, Народних хероја 43, постојећег на кат.парц, бр.6770 КО Нови Београд, површине 35a 07m<sup>2</sup>, уписаног у лист непокретности бр. 343, КО Нови Београд, спратности Пр, којом изградњом, односно реконструкцијом и надоградњом се формира слободностојећи објекат, спратности П+ВП+1+Пс, укупне бруто грађевинске овршине око 8.280m<sup>2</sup>, од чега надземне око 6.061m<sup>2</sup>, са 56 паркинг места у подземној гаражи и 20 паркинг места на кат.парц.бр.6770 КО Нови Београд, на начин што би се право извођења радова на изградњи, односно реконструкцији и надоградњи објекта уступило трећем лицу, као сунвеститору изградње.
- Право извођења радова се уступа трећем лицу као сунвеститору, који ће се изабрати у поступку јавног надметања, односно прикупљања писмених понуда, под условом да у име и за рачун РС-ЈП за склоништа, као инвеститора изградње, а сопственим средствима изведе радове на изградњи објекта, под условом да, након завршетка изградње објекта и прибављања употребне дозволе, најмање 25,62% нето корисне површине новоизграђеног простора, односно одговарајући број m<sup>2</sup> простора припадне Републици Србији, а преостали део простора извођачу радова, односно сунвеститору, који сувласнички делови по основу заједничке изградње ће се ближе определити уговором.
- За спровођење поступка јавног надметања односно прикупљања писмених понуда и избор најповољнијег понуђача се задужује Јавно предузеће за склоништа.

У складу са тачком 4. предметног Закључка, образована је Комисија за спровођење поступка јавног надметања, односно прикупљања понуда у поступку избора сунвеститора за извођење радова надзиђивања, односно реконструкције и надоградње постојећег објекта јавног склоништа, у Новом Београду, Народних хероја 43, постојећег на кат. парц, бр.6770 КО Нови Београд, површине 35a 07m<sup>2</sup>, уписаног у лист непокретности бр. 343,КО Нови Београд, у коју су именовани запослени у Републичкој дирекцији за имовину РС и ЈП за склоништа. Чланови Комисије из ЈП за склоништа припремају предлог документације и позива за достављање писаних понуда у поступку избора најповољнијег понуђача.

2. Дана 19.06.2019. године, достављен је предлог Колективног уговора за ЈП за склоништа МУП-у, Кабинету министра, ради доношења Решења о именовању преговарачког тима, спровођења поступка преговарања, доношења Закључка Владе РС којим се прихвата Колективни уговор за ЈП за склоништа и потписивања Колективног уговора за ЈП за склоништа од стране овлашћених представника. Министар унутрашњих послова је донео Решење о формирању преговарачког тима испред оснивача, бр. 01-7796/19-8 од 03.09.2019. године. Очекује се почетак поступка преговарања. Поступак је у току.

3. Надзорни одбор ЈП за склоништа је на седници одржаној дана 28.06.2019. године, донео Одлуку о покрићу губитка ЈП за склоништа за 2018. годину, која је дана 01.07.2019.године прослеђена Министарству привреде РС ради спровођења поступка и припреме акта Владе РС о давању сагласности на предметну Одлуку. Влада РС је донела Решење о давању сагласности на покриће губитка Јавног предузећа за склоништа оствареног у 2018.години, 05 број 41-8035/2019 од 29.08.2019.године, које је објављено у Службеном гласнику РС бр. 62.

***Послови прегледа и обраде аката у инспекцијским поступцима, и у вези издавања у закуп објекта***

У посматраном периоду, а поводом поступака инспекцијског надзора од стране Министарства унутрашњих послова израђене су, или прегледане све жалбе (22 жалбе), као и прегледане и контролисане све молбе за одлагање по решењима МУП-а (281 молба), примедбе на записник ( 73 примедбе) и обавештења о спроведеним мерама (108 обавештења), које прати Сектор за техничке послове. Праћени су сви записници о контролном инспекцијском прегледу који су израђени од стране МУП-а, у поступку инспекцијског надзора склоништа и унети у списак, који се свакодневно ажурира. Вршена је координација рада у поступцима инспекцијског надзора између Пословница, Сектора за техничке послове и МУП-а, Сектора за ванредне ситуације, као и са поступајућим адвокатом поводом прекршајних поступака. Активно смо учествовали у изради Предлога Правилника о начину одржавања склоништа и прилагођавања комуналних, саобраћајних и других подземних објеката за склањање становништва, који припрема Министарство унутрашњих послова.

Вршена је свакодневна контрола и исправке Уговора и Анекса Уговора о издавању склоништа/ гаража/ локала/ пословног простора у закуп, Протокола о регулисању дуга и опомена пред принудну наплату и утужење несавесних закупаца.

По предлогу Комисије за спровођење поступка давања у закуп непокретности, а на основу Уредбе о условима прибављања и отуђења непокретности непосредном погодбом и давања у закуп ствари у јавној својини, односно прибављања и уступања искоришћавања других имовинских права, као и поступцима јавног надметања и прикупљања писмених понуда („Службени гласник РС“ бр.16/18) и Правилника о начину и условима коришћења јавних и блоковских склоништа и гаражних места у склоништима у мирнодопским условима и пословног простора Јавног предузећа за склоништа бр.3-14/2018-3 од 28.9.2018. године, израђено је 38 Одлука директора о давању у закуп објекта, које се уписују у списак одлука.

***Послови припреме и обраде аката за Надзорни одбор***

У периоду од 01.01.2019. до 31.12.2019. године одржано је 4 (четири) редовне седнице и 9 (девет) телефонских седница Надзорног одбора.

Одржане су III, IV, V и VI редовна седница Надзорног одбора дана 29.01.2019., 28.06.2019., 02.10.2019. и 29.11.2019. године.

Телефонске седнице су одржане дана 08.01.2019; 31.01.2019; 27.02.2019; 21.03.2019; 25.04.2019; 12.06.2019; 29.07.2019; 30.09.2019. и 30.12.2019. године.

На наведеним седницама донето је 32 одлуке, које су прослеђене на реализацију Републичкој дирекцији за имовину и/или стручним службама и унете у књигу Одлука.

У 2019. години су одржане три редовне седнице Комисије за ревизију и то: 28.03.2019., 27.06.2019. и 25.12.2019. године, као и једна телефонска седница, дана 30.09.2019. године и одрађени записници са истих.

### **Нормативна акта**

Предузеће је дана 03.07.2019. године добило Сертификат број: MS 2005619, 00, којим се потврђује да је систем менаџмента организације Јавно предузеће за склоништа, Булевар Михаила Пупина бр. 117а, 11070 Нови Београд, Србија-усаглашен са захтевима стандарда SRPS ISO 9001:2015. Сертификат важи до 02.07.2022. године. Обим сертификације УПРАВЉАЊЕ ЈАВНИМ И БЛОКОВСКИМ СКЛОНИШТИМА.

У циљу добијања Сертификата, у предузећу су донете следеће процедуре:

У циљу добијања Сертификата, у предузећу су донета следећа акта/ процедуре:

1. Политика квалитета 7-25/2019 од 17.12.2019. године
2. Пословни систем менаџмента квалитета У04 од 15.02.2019. године, бр. 7-26/2019 од 17.12.2019. године
3. Процедура за одржавање склоништа С04 од 04.02.2019. године, бр. 7-27/2019 од 17.12.2019. године.
4. Процедура за управљање неусаглашеностима У02 од 15.02.2019. године, бр. 7-28/2019 од 17.12.2019. године
5. Процедура за управљање документованим информацијама У01 од 15.02.2019. године, бр. 7-29/2019 од 17.12.2019. године
6. Процедура за спровођење корективних мера У03 од 15.02.2019. године, бр. 7-30/2019 од 17.12.2019. године
7. Процедура за обуку и образовање запослених К01 од 15.02.2019. године, бр. 7-31/2019 од 17.12.2019. године
8. Процедура о давању непокретности у закуп С01 од 15.02.2019. године, бр. 7-32/2019 од 17.12.2019. године
9. Процедура за обезбеђење суфинансирања у имовину која је у надлежности Јавног предузећа за склоништа С03 од 15.02.2019. године, бр. 7-33/2019 од 17.12.2019. године
10. Процедура за спровођење интерне провере система менаџмента Q01, бр. 7-34/2019 од 17.12.2019. године
11. Циљеви квалитета за 2019. годину У04-02-80 од 15.02.2019. године
12. Процедура за одређивање критеријума за категоризацију склоништа и оцену стања С02 од 15.02.2019. године

Поред наведених, у периоду од 01.01.2019.године до 30.09.2019.године, донета су следећа нормативна акта:

- Правилник о изменама и допунама Правилника о организацији и систематизацији послова ЈПС-а
- Процедура за спровођење набавки на које се на примењује Закон о јавним набавкама – измене и допуне;
- Правилник о изменама и допунама Правилника о организацији рачуноводства и рачуноводственим политикама у Јавном предузећу за склоништа ,
- Правилник о заштити података о личности.
- Предлог Листе регистратурског материјала са роковима чувања бр. 3-11/2019-2 од 30.10.2019. године

### **3 ) Спроведене активности у области корпоративног управљања**

У складу са Циљевима Д.1 – Увођење корпоративног управљања, Радна група за финансијско управљање и контролу је израдила Стратегију управљања ризицима Јавног предузећа за склоништа, која је заведена под бр. 7-17/20128-7 од 31.12.2018. године. У складу са Правилником о финансијском управљању и контроли и Планом активности Радне групе за 2019. годину, извршен је попис и опис свих пословних процеса у ЈП за склониште бр. 7-12/2019-3 од 10.05.2019. године, и израђена је Мапа пословних процеса у ЈП за склоништа бр. 7-12/2019-5 од 15.05.2019.године. Због измене организационе структуре и измене пословних процеса, Радна група за финансијско управљање и контролу је извршила измене и допуне Пословних процеса у предузећу бр. 7-12/2019-8 од 27.12.2019. године, и Верзију 2 Мапе пословних процеса бр. 7-12/2019-9 од 27.12.2019. године. Већина организационих јединица је завршила попис и опис ризика у пословним процесима.

У јуну 2019. Године обављена је сертификациона провера система менаџмента квалитетом ИСО 9001:2015, која је успешно реализована. Добијен је сертификат о усаглашености система менаџмента квалитетом ЈП за склоништа са захтевима стандарда СРПС ИСО 9001:2015. Сертификација је обављена од стране Management Systems Certification d.o.o. Обим сертификације: УПРАВЉАЊЕ ЈАВНИМ И БЛОКОВСКИМ СЛОНИШТИМА.

## 2.Реализација финансијских показатеља за период јануар-децембар 2019.године

ЈП за склоништа је у периоду јануар-децембар 2019. године настојало да своје пословне активности спроводи у оквирима планираних. Образложења одступања у односу на Програм, дата су у оквиру појединачних извештаја и позиција.

### Образац 1. Биланс успеха

БИЛАНС УСПЕХА за период 01.01 -31.12.2019.год.

Група рачуна, рачун	ПОЗИЦИЈА	АОП	Реализације 31.12.2018	План 01.01- 31.12.2019.	У 000 дин		Индекс реализација 01.01.- 31.12./план 01.01- 31.12.2019
					План	Реализација	
1	2	3		7	4	5	
<b>ПРИХОДИ ИЗ РЕДОВНОГ ПОСЛОВАЊА</b>							
60 до 65, осим 62 и 63	A. ПОСЛОВНИ ПРИХОДИ (1002 + 1009 + 1016 + 1017)	1001	168,702	203,000	203,000	164,401	81
61	II. ПРИХОДИ ОД ПРОДАЈЕ ПРОИЗВОДА И УСЛУГА (1010 + 1011 + 1012 + 1013 + 1014 + 1015)	1009	1,920	5,000	5,000	690	14
614	5. Приходи од продаје производа и услуга на домаћем тржишту	1014	1,920	5,000	5,000	690	14
65	IV. ДРУГИ ПОСЛОВНИ ПРИХОДИ	1017	166,782	198,000	198,000	163,711	83
<b>РАСХОДИ ИЗ РЕДОВНОГ ПОСЛОВАЊА</b>							
50 до 55, 62 и 63	Б. ПОСЛОВНИ РАСХОДИ (1019 – 1020 – 1021 + 1022 + 1023 + 1024 + 1025 + 1026 + 1027 + 1028+ 1029) ≥ 0	1018	295,268	327,406	327,406	293,700	90
51 осим 513	V. ТРОШКОВИ МАТЕРИЈАЛА	1023	4,645	6,719	6,719	3,784	56
513	VI. ТРОШКОВИ ГОРИВА И ЕНЕРГИЈЕ	1024	15,352	17,201	17,201	14,187	82
52	VII. ТРОШКОВИ ЗАРАДА, НАКНАДА ЗАРАДА И ОСТАЛИ ЛИЧНИ РАСХОДИ	1025	157,225	179,977	179,977	152,759	85
53	VIII. ТРОШКОВИ ПРОИЗВОДНИХ УСЛУГА	1026	12,467	15,119	15,119	12,028	80
540	IX. ТРОШКОВИ АМОРТИЗАЦИЈЕ	1027	80,683	83,442	83,442	89,031	107
541 до 549	X. ТРОШКОВИ ДУГОРОЧНИХ РЕЗЕРВИСАЊА	1028	5,123	1,200	1,200		
55	XI. НЕМАТЕРИЈАЛНИ ТРОШКОВИ	1029	19,773	23,748	23,748	21,911	92
	В. ПОСЛОВНИ ДОБИТАК (1001 – 1018) ≥ 0	1030					
	Г. ПОСЛОВНИ ГУБИТАК (1018 – 1001) ≥ 0	1031	126,566	124,406	124,406	129,299	104
66	Д. ФИНАНСИЈСКИ ПРИХОДИ (1033 + 1038 + 1039)	1032	12,845	12,530	12,530	11,428	91
662	II. ПРИХОДИ ОД КАМАТА (ОД ТРЕЋИХ ЛИЦА)	1038	12,833	12,520	12,520	11,428	91
663 и 664	III. ПОЗИТИВНЕ КУРСНЕ РАЗЛИКЕ И ПОЗИТИВНИ ЕФЕКТИ ВАЛУТНЕ КЛАУЗУЛЕ (ПРЕМА ТРЕЋИМ ЛИЦИМА)	1039	12	10	10		0
56	Ђ. ФИНАНСИЈСКИ РАСХОДИ (1041 + 1046 + 1047)	1040	263	75	75	53	71
562	II. РАСХОДИ КАМАТА (ПРЕМА ТРЕЋИМ ЛИЦИМА)	1046	81	75	75	37	49
563 и 564	III. НЕГАТИВНЕ КУРСНЕ РАЗЛИКЕ И НЕГАТИВНИ ЕФЕКТИ ВАЛУТНЕ КЛАУЗУЛЕ (ПРЕМА ТРЕЋИМ ЛИЦИМА)	1047	182	0	0		0
	Е. ДОБИТАК ИЗ ФИНАНСИРАЊА (1032 – 1040)	1048	12,582	12,455	12,455	11,375	91
683 и 685	З. ПРИХОДИ ОД УСКЛАЂИВАЊА ВРЕДНОСТИ ОСТАЛЕ ИМОВИНЕ КОЈА СЕ ИСКАЗУЈЕ ПО ФЕР ВРЕДНОСТИ КРОЗ БИЛАНС УСПЕХА	1050	2,940	2,600	2,600	3,669	141

ЈП ЗА СКЛОНИШТА – ИЗВЕШТАЈ О СТЕПЕНУ УСКЛАЂЕНОСТИ ПЛАНИРАНИХ И РЕАЛИЗОВАНИХ АКТИВНОСТИ ИЗ ПРОГРАМА ПОСЛОВАЊА ЗА ПЕРИОД ОД 01.01. 2019 ДО 31.12.2019.ГОД

Група рачуна, рачун	Позиција	АОП	Реализације 31.12.2018	План 01.01-31.12.2019.	01.01 - 31.12.2019		Индекс реализација 01.01-31.12./план 01.01-31.12.2019
					План	Реализација	
1	2	3		7	4	5	
583 и 585	И. РАСХОДИ ОД УСКЛАЂИВАЊА ВРЕДНОСТИ ОСТАЛЕ ИМОВИНЕ КОЈА СЕ ИСКАЗУЈЕ ПО ФЕР ВРЕДНОСТИ КРОЗ БИЛАНС УСПЕХА	1051	9,162	1,000	1,000	1,325	133
67 и 68, осим 683 и 685	Ј. ОСТАЛИ ПРИХОДИ	1052	288,314	230	230	974	423
57 и 58, осим 583 и 585	К. ОСТАЛИ РАСХОДИ	1053	244,979	150	150	200	133
	Л. ДОБИТАК ИЗ РЕДОВНОГ ПОСЛОВАЊА ПРЕ ОПОРЕЗИВАЊА (1030 – 1031 + 1048 – 1049 + 1050 – 1051 + 1052 – 1053)	1054					
	Љ. ГУБИТАК ИЗ РЕДОВНОГ ПОСЛОВАЊА ПРЕ ОПОРЕЗИВАЊА (1031 – 1030 + 1049 – 1048 + 1051 – 1050 + 1053 – 1052)	1055	76,871	110,271	110,271	114,806	104
69-59	М. НЕТО ДОБИТАК ПОСЛОВАЊА КОЈЕ СЕ ОБУСТАВЉА, ЕФЕКТИ ПРОМЕНЕ РАЧУНОВОДСТВЕНЕ ПОЛИТИКЕ И ИСПРАВКА ГРЕШАКА ИЗ РАНИЈИХ ПЕРИОДА	1056				1,909	
59-69	Н. НЕТО ГУБИТАК ПОСЛОВАЊА КОЈЕ СЕ ОБУСТАВЉА, РАСХОДИ ПРОМЕНЕ РАЧУНОВОДСТВЕНЕ ПОЛИТИКЕ И ИСПРАВКА ГРЕШАКА ИЗ РАНИЈИХ ПЕРИОДА	1057	784	250	250		
	Њ. ДОБИТАК ПРЕ ОПОРЕЗИВАЊА (1054 – 1055 + 1056 – 1057)	1058					
	О. ГУБИТАК ПРЕ ОПОРЕЗИВАЊА (1055 – 1054 + 1057 – 1056)	1059	77,655	110,521	110,521	112,897	102
део 722	П. ПОРЕЗ НА ДОБИТАК						
део 722	II. ОДЛОЖЕНИ ПОРЕСКИ РАСХОДИ ПЕРИОДА	1061	49,145				
део 722	III. ОДЛОЖЕНИ ПОРЕСКИ ПРИХОДИ ПЕРИОДА	1062	0				
	Т. НЕТО ГУБИТАК (1059 – 1058 + 1060 + 1061 – 1062 + 1063)	1065	126,800	110,521	110,521	112,897	102

*Приходи из редовног пословања*

Структура прихода

Опис	Реализације 31.12.2018	План 01.01-31.12.2019.	01.01 - 31.12.2019.		ИНДЕКС РЕАЛИЗАЦИЈЕ		% Уч.
			План	Реализација	Реал. I-XII 19/план I-XII 2019	Реал. I-XII 19/реализ. 2018	
Пословни приходи	168,702	203,000	203,000	164,401	81	97	91.10
Финансиски приходи	12,845	12,530	12,530	11,428	91	89	6.33
Остали приходи и приходи од усклађивања вредности	291,254	2,830	2,830	4,643	164	2	2.57
Укупно	472,801	218,360	218,360	180,472	83	38	100

ЈП за склоништа је у 2019. године остварило је пословне приходе у износу од 164.401 хиљ. динара што је 81% у односу на планирани износ за 2019. године. Пословне приходе чине други пословни приходи, односно приход од издавања објекта у закуп, који је реализован са 83% у односу на планирани износ за исти период 2019. године и приходи од услуга техничке контроле који су реализовани са 14% у односу на планирани износ.

У укупним приходима, пословни приходи у 2019. године учествују са 91,10%, финансијски приходи учествују са 6,33% и са 2,57% учествују остали приходи и приходи од усклађивања вредности.

Укупни приходи су реализовани са 83% у односу на планиране укупне приходе за 2019. године.

Пословни приходи, односно приходи од закупа као најзначајнији приходи пословања.

На смањење прихода у односу на план и реализацију 2018. године значајно је утицала чињеница да део пословног простора у пословној згради ЈПС од 362м<sup>2</sup> због раскида уговора није био издат у 2019. години до августа месеца. Ефекат наведне чињенице је смањење прихода од око 4.500 хиљада динара. У августу је наведени простор као и још 142,40м<sup>2</sup> додатног простора издато.

Укупан приход по основу закупа у 2019. години износи 163.710,926 динара. У односу на 2018. годину приход је мањи за 3.071.106,22 динара.

#### *Приходи од закупа по месецима у 2019. години*

у дин.

Месец 2019.	Склоништа и гаражна места	Пословни простор и локали	Укупно
Јануар	9.676,763	3.759,544	13,436,307
Фебруар	9.624,602	3.773,936	13,398,538
Март	9.531,529	3.768,644	13,300,173
Април	9.522,487	3.768,211	13,290,698
Мај	9.829,491	3.768,266	13,597,757
Јун	9.800,188	3.767,145	13,567,333
Јул	9.743,705	3.763,304	13,507,009
Август	9.527,395	3.972,859	13,500,254
Септембар	9.613,115	4.284,134	13,897,249
Октобар	9.521,502	4.268,133	13,789,635
Новембар	9.832,196	4.484,603	14,316,799
Децембар	9.624,389	4.484,788	14,109,177
	115,847,362.00	47,863,566.58	163,710,928.58

Укупан приход на основу закупа по месецима у 2019. години кретао се у интервалу од 13,4 до 14,4 милиона динара.

## ***Расходи из редовног пословања***

*Структура расхода*

Опис	Реализације 31.12.2018	План 01.01- 31.12.2019.	01.01 - 31.12.2019.		ИНДЕКС РЕАЛИЗАЦИЈЕ		% Уч.
			План	Реализација	Реал.	Реал./реа- лиз. 2018	
Пословни расходи	295,268	327,406	327,406	293,700	90	99	99,47
Финансијски расходи	263	75	75	53	71	20	0,02
Остали расходи и расходи од усклађивања вредности	254,141	1,150	1,150	1,525	133	1	0,52
Укупно	549,672	328,631	328,631	295,278	90	54	100

Пословни расходи у 2019. године реализовани су, у односу на план са 90% за 10% мањи од планираних. Учење пословних расхода у укупним расходима износи 99,47%.

Пословни расходи реализовани су у границама планираних.

### ***Пословни губитак***

Реализовани пословни губитак 2019. године износи 129.299 хиљада динара што је за 4.893 хиљада динара већи од планираног пословног губитка у истом периоду. На повећани пословни губитак од 4% у односу на план је последица повећања амортизације у односу на план. Наиме, кроз процену вредности инвестиционих непретнине на крају 2018. године, 40 објекта који нису испуњавали услове за признавање у оквиру инвестиционих непретнине, те су рекласификовани на грађевинске објекте па самим тим подлежу овавези обрачуна амортизације.

### ***Финансијски приходи и финансијски расходи***

Финансијски приходи у 2019. године, износе 11.428 хиљада динара и реализовани су са 91% у односу на план. У овом износу са 85,59% учествује камата по депозитима, 14,41% затезна камата по основу потраживања.

### ***Приходи и расходи од усклађивања вредности и остали приходи и остали расходи***

У оквиру позиција Прихода и расхода од усклађивања вредности у 2019. години исказани су приходи од усклађивања вредности, односно приходи од наплаћених раније исправљених потраживања и остали приходи у износу од 4.643 хиљада динара што је за 1,64 пута више од планираног износа..

Остали приходи се односе на наплаћене трошкове по судским споровима.

### ***Исправка грешке из ранијег периода***

На овој позицији је исказан расход и приход из ранијих година, односно накнадо добијених докумената издатих у претходној години као и за извршене услуге у

предходној години. Укупан ефекат исправке грешке из ранијег периода је 1.909 хиљада динара у корист прихода.

#### ***Нето губитак периода***

Губитак пре опрезивања и нето губитак периода за период 01.01. до 31.12.2019.године реализован је са 102% у односу на планирани губитак и износи 112.897 хиљада динара. Планирни губитак износио је 110.521 динара, односно за 2.376 хиљада је више реализован.

#### **Образложение одступања позиција у Билансу успеха**

Приходи од продаје производа и услуга (Позиција II -5) значајно је мања (за 86%) у односу на План из разлога спорије динамике спровођења набавки услуга техничке контроле склоништа, од стране заинтересованих корисника у односу на планирану динамику.

Позиција IV други пословни приходи су мање реализовани за 17% у односу на планирани приход за посматрани период. Мања реализација је последица раскида уговора о закупу за део пословног простора што се одразило и на смањење прихода од око 4.500 хиљада динара. Други разлог који утиче на смањење прихода је чињеница да простор којим располаже Предузеће, бар када су склоништа у питању, има одређена ограничења у смислу коришћења, па самим тим је мање атрактиван и конкурентан. У циљу смањења режијских трошкова и трошкова одржавања, ЈП за склоништа, а у складу са Уредбом о условима прибављања и отуђења непокретности погодбом и давања у закуп ствари у јавној својини, односно прибављања и уступања искоришћавања других имовинских права, као и поступцима јавног надметања и прикупљања писмених понуда („Сл.гласник РС“ бр 16/2018,) као и Правилником о начину и условима коришћења јавних и блоковских склоништа и гаражних места у склоништима у мирнодопским условима и пословног простора број 3-14/2018-3 од 28.09.2018. године део објекта дао је на коришћење без накнаде или са умањеном ценом закупа.

Мања реализација од 56%, у односу на план остварена је код трошкова материјала (Позиција Б-V). Разлог су смањене потребе за материјалима који се користе за одржавање у односу на планиране, спроведене мере рационализације трошкова режијског материјала и споријег спровођења набавки у односу на планирану.

Већа реализација од 7% је евидентна код амортизације што је последица процене вредности инвестиционих некретнина на крају 2018.године, којом је део некретнина које не испуњавају услове за признавање рекласификован на грађевинске објекте где подлежу обавези обрачуна амортизације.

Приходи од усклађивања вредности су већи за 41% у односу на план, што је номинално 1.069 хиљада динара и односи се на наплату индиректно исправљених потраживања. За 325 хиљада односно за 33% повећани су, у односу на план и расходи по основу усклађивања вредности и односе се на индиректну исправку потраживања.

Остали приходи повећани су четири пута у односу на планирани износ, номинално за 744 хиљада динара, а односи се на наплату судских трошкова.

Остали расходи су повећани за 50 хиљада динара, односно 33% у односу на план.

### Образац 1а. - Биланс стања

Група рачуна, рачун	ПОЗИЦИЈА	АОП	Реализације 31.12.20178	План 31.12.2019.			Индекс реализација 31.12./план 31.12.2019
					План 31.12.2019.	Реализација 31.12.2019.	
1	2	3	4	8	5	6	7
	АКТИВА						
0	А. УПИСАНИ А НЕУПЛАЋЕНИ КАПИТАЛ	0001		0	0	0	
	Б.СТАЛНА ИМОВИНА (0003+0010+0019+0024+0034)	0002	10,800,609	10,771,845	10,771,845	10,717,007	99
1	I. НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (0004+0005+0006+0007+0008+0009)	0003	12,865	13,382	13,382	12,190	91
010 и део 019	1. Улагања у развој	0004					
011, 012 и део 019	2. Концесије, патенти, лиценце, робне и услужне марке, софтвер и остала права	0005	1,254	13,382	13,382	709	5
014 и део 019	4. Остала нематеријална имовина	0007	11,611			11,481	
2	II. НЕКРЕТНИНЕ, ПОСТРОЈЕЊА И ОПРЕМА (0011 + 0012 + 0013 + 0014 + 0015 + 0016 + 0017 + 0018)	0010	10,726,410	10,701,482	10,701,482	10,643,491	99
020, 021 и део 029	1. Земљиште	0011					
022 и део 029	2. Грађевински објекти	0012	7,409,473	7,037,666	7,037,666	7,356,047	105
023 и део 029	3. Постројења и опрема	0013	218,086	224,844	224,844	188,554	84
024 и део 029	4. Инвестиционе некретнине	0014	3,082,307	3,425,869	3,425,869	3,082,307	90
025 и део 029	5. Остале некретнине, постројења и опрема	0015	442	442	442	442	100
026 и део 029	6. Некретнине, постројења и опрема у припреми	0016	16,102	12,661	12,661	16,141	127
04. осим 047	IV. ДУГОРОЧНИ ФИНАНСИЈСКИ ПЛАСМАНИ 0025 + 0026 + 0027 + 0028 + 0029 + 0030 + 0031 + 0032 + 0033)	0024	61,334	56,981	56,981	61,326	108
048 и део 049	9. Остали дугорочни финансијски пласмани	0033	61,334	56,981	56,981	61,326	108
	Г. ОБРТНА ИМОВИНА (0044 + 0051 + 0059 + 0060 + 0061 + 0062 + 0068 + 0069 + 0070)	0043	376,756	331,274	331,274	343,463	104
Класа 1	I. ЗАЛИХЕ (0045 + 0046 + 0047 + 0048 + 0049 + 0050)	0044	16,654	7,242	7,242	15,554	215
10	1. Материјал, резервни делови, алат и ситан инвентар	0045	15,709	6,342	6,342	14,423	227
15	6. Плаћени аванси за залихе и услуге	0050	945	900	900	1,131	126
	II. ПОТРАЖИВАЊА ПО ОСНОВУ ПРОДАЈЕ (0052 + 0053 + 0054 + 0055 + 0056 + 0057 + 0058)	0051	29,148	25,000	25,000	27,128	109
204 и део 209	5. Купци у земљи	0056	29,148	25,000	25,000	27,128	109

ЈП ЗА СКЛОНИШТА – ИЗВЕШТАЈ О СТЕПЕНУ УСКЛАЂЕНОСТИ ПЛАНРИРАНИХ И РЕАЛИЗОВАНИХ АКТИВНОСТИ ИЗ ПРОГРАМА ПОСЛОВАЊА ЗА ПЕРИОД ОД 01.01. 2019 ДО 31.12.2019.ГОД

Група рачуна, рачун	Позиција	АОП	Реализације 31.12.20178	План 31.12.2019.			Индекс реализација 31.12./план 31.12.2019
					План 31.12.2019.	Реализација 31.12.2019.	
1	2	3	4	8	5	6	7
22	IV. ДРУГА ПОТРАЖИВАЊА	0060	2,275	5,500	5,500	2,348	43
23 осим 236 и 237	VI. КРАТКОРОЧНИ ФИНАНСИЈСКИ ПЛАСМАНИ (0063 + 0064 + 0065 + 0066 + 0067)	0062	319,398	279,232	279,232	287,148	103
234, 235, 238 и део 239	5. Остали краткорочни финансијски пласмани	0067	319,398	279,232	279,232	287,148	103
24	VII. ГТОВИНСКИ ЕКВИВАЛЕНТИ И ГТОВИНА	0068	3,413	8,200	8,200	6,791	83
27	VIII. ПОРЕЗ НА ДОДАТУ ВРЕДНОСТ	0069	85			123	
28 осим 288	IX. АКТИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА	0070	5,783	6,100	6,100	4,371	72
	Д. УКУПНА АКТИВА = ПОСЛОВНА ИМОВИНА (0001 + 0002 + 0042 + 0043)	0071	11,177,365	11,103,119	11,103,119	11,060,470	100
88	Б. ВАНБИЛАНСНА АКТИВА	0072	1,381,095	1,378,000	1,378,000	1,381,059	100
	ПАСИВА		0	0	0	0	
	А. КАПИТАЛ (0402 + 0411 – 0412 + 0413 + 0414 + 0415 – 0416 + 0417 + 0420 – 0421) $\geq 0$ $= (0071 – 0424 – 0441 – 0442)$	0401	10,479,697	10,434,763	10,434,763	10,366,800	99
30	I. ОСНОВНИ КАПИТАЛ (0403 + 0404 + 0405 + 0406 + 0407 + 0408 + 0409 + 0410)	0402	7,830,928	7,830,928	7,830,928	7,830,928	100
303	4. Државни капитал	0406	7,803,709	7,803,709	7,803,709	7,803,709	100
309	8. Остали основни капитал	0410	27,219	27,219	27,219	27,219	100
330	V. РЕВАЛОРИЗАЦИОНЕ РЕЗЕРВЕ ПО ОСНОВУ РЕВАЛОРИЗАЦИЈЕ НЕМАТЕРИЈАЛНЕ ИМОВИНЕ, НЕКРЕТНИНА, ПОСТРОЈЕЊА И ОПРЕМЕ	0414	2,775,183	2,828,470	2,828,470	2,775,183	98
33 осим 330	VI. НЕРЕАЛИЗОВАНИ ДОБИЦИ ПО ОСНОВУ ХАРТИЈА ОД ВРЕДНОСТИ И ДРУГИХ КОМПОНЕНТИ ОСТАЛОГ СВЕОБУХВАТНОГ РЕЗУЛТАТА (потражни салда рачуна групе 33 осим 330)	0415	160	100	100	160	160
34	VIII. НЕРАСПОРЕЂЕНИ ДОБИТАК (0418 + 0419)	0417	697	0	0	697	
340	1. Нераспоређени добитак ранијих година	0418	697	0	0	697	
341	2. Нераспоређени добитак текуће године	0419	0	0	0	0	
	IX. УЧЕШЋЕ БЕЗ ПРАВА КОНТРОЛЕ	0420	0	0	0	0	
35	X. ГУБИТАК (0422 + 0423)	0421	127,271	224,735	224,735	240,168	107
350	1. Губитак ранијих година	0422	471	114,214	114,214	127,271	
351	2. Губитак текуће године	0423	126,800	110,521	110,521	112,897	102
	Б. ДУГОРОЧНА РЕЗЕРВИСАЊА И ОБАВЕЗЕ (0425 + 0432)	0424	46,274	53,600	53,600	46,916	88
40	X. ДУГОРОЧНА РЕЗЕРВИСАЊА (0426 + 0427 + 0428 + 0429 + 0430 + 0431)	0425	22,384	18,600	18,600	22,174	119
404	4. Резервисања за накнаде и друге бенефиције запослених	0429	17,182	15,100	15,100	16,972	112
405	5. Резервисања за трошкове судских спорова	0430	5,202	3,500	3,500	5,202	149
402 и 409	6. Остала дугорочна резервисања	0431					
41	II. ДУГОРОЧНЕ ОБАВЕЗЕ (0433 + 0434 + 0435 + 0436 + 0437 + 0438 + 0439 + 0440)	0432	23,890	35,000	35,000	24,742	71
419	8. Остале дугорочне обавезе	0440	23,890	35,000	35,000	24,742	71
498	В. ОДЛОЖЕНЕ ПОРЕСКЕ ОБАВЕЗЕ	0441	621,563	581,808	581,808	621,563	107
42 до 49 (осим 498)	Г. КРАТКОРОЧНЕ ОБАВЕЗЕ (0443 + 0450 + 0451 + 0459 + 0460 + 0461 + 0462)	0442	29,831	32,948	32,948	25,191	76

**ЛП ЗА СКЛОНИШТА – ИЗВЕШТАЈ О СТЕПЕНУ УСКЛАЂЕНОСТИ ПЛАНИРАНИХ И РЕАЛИЗОВАНИХ  
АКТИВНОСТИ ИЗ ПРОГРАМА ПОСЛОВАЊА ЗА ПЕРИОД ОД 01.01. 2019 ДО 31.12.2019. ГОД**

Група рачуна, рачун	Позиција	АОП	Реализације 31.12.20178	План 31.12.2019.			Индекс реализација 31.12./план 31.12.2019
					План 31.12.2019.	Реализација 31.12.2019.	
1	2	3	4	8	5	6	7
430	II. ПРИМЉЕНИ АВАНСИ, ДЕПОЗИТИ И КАУЦИЈЕ	0450	446	380	380	222	58
43 осим 430	III. ОБАВЕЗЕ ИЗ ПОСЛОВАЊА (0452 + 0453 + 0454 + 0455 + 0456 + 0457 + 0458)	0451	7,257	11,268	11,268	7,572	67
435	5. Добављачи у земљи	0456	7,257	11,268	11,268	7,572	67
44, 45 и 46	IV. ОСТАЛЕ КРАТКОРОЧНЕ ОБАВЕЗЕ	0459	3,978	7,500	7,500	1,319	18
47	V. ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ПОРЕЗА НА ДОДАТУ ВРЕДНОСТ	0460	2,612	3,000	3,000	2,892	96
48	VI. ОБАВЕЗЕ ЗА ОСТАЛЕ ПОРЕЗЕ, ДОПРИНОСЕ И ДРУГЕ ДАЖБИНЕ	0461	1,009	1,800	1,800	499	28
49 осим 498	VII. ПАСИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА	0462	14,529	9,000	9,000	12,687	141
	Б. УКУПНА ПАСИВА (0424 + 0442 + 0441 + 0401 – 0463) ≥ 0	0464	11,177,365	11,103,119	11,103,119	11,060,470	100
89	Е. ВАНБИЛАНСНА ПАСИВА	0465	1,381,095	1,378,000	1,378,000	1,381,059	100

Стане активе и пасиве на дан 31.12.2019. године износи 11.060.470 хиљада динара, и мања је за 32.649 хиљада динара у односу на планирани износ.

**Структура активе и пасиве** у 000 дин

ОПИС	ИЗНОС	% Уч.	ОПИС	ИЗНОС	% Уч.
<b>АКТИВА</b>			<b>ПАСИВА</b>		
<b>СТАЛНА ИМОВИНА</b>	<b>10,717,007</b>	<b>96.89</b>	<b>КАПИТАЛ</b>	<b>10,366,800</b>	<b>93.73</b>
Нематеријална имовина	12,190	0.11	Основни капитал	7,830,928	70.80
Некретнине постројења и опрема	10,643,491	96.23	Резерве	0	0.00
Дугорочни финансијски пласмани	61,326	0.55	Ревалоризационе резерве	2,775,183	25.09
Дугорочна потраживања	0	0.00			0.00
<b>ОБРТНА ИМОВИНА</b>	<b>343,463</b>	<b>3.11</b>	Нереализовани добици по основу ХоВ и других компоненти свеобухватног резултата	160	0.00
Залихе	15,554	0.14	Нераспоређени добитак	697	0.01
Потраживања по основу продаје	27,128	0.25	Губитак	240,168	2.17
Друга потраживања	2,348	0.02	<b>ДУГОРОЧНА РЕЗРВИСАЊА И ОБАВЕЗЕ</b>	<b>668,479</b>	<b>6.04</b>
Краткорочни финансијски пласмани	287,148	2.60	Дугорочна резервисања	22,174	0.20
Готовина и еквиваленти готовине	6,791	0.06	Дугорочне обавезе	24,742	0.22
Порез на додату вредност	123	0.00	Одложене пореске обавезе	621,563	5.62
АВР	4,371	0.04	<b>КРАТКОРОЧНЕ ОБАВЕЗЕ</b>	<b>25,191</b>	<b>0.23</b>
			Примљени аванси, депозити и кауције	222	0.00
			Обавезе из пословања	7,572	0.07
			Остале краткорочне обавезе	1,319	0.01
			Обавезе по основу ПДВ-а	2,892	0.03
			Обавезе за остале порезе и доприносе и друге дажбине	499	0.00
			ПВР	12,687	0.11
<b>УКУПНА АКТИВА</b>	<b>11,060,470</b>	<b>100</b>	<b>УКУПНО ПАСИВА</b>	<b>11,060,470</b>	<b>100.00</b>

У структури активе највеће учешће од 96,89% има стална имовина, а у структури пасиве, учешће од 93,73% заузима капитал.

## Образложение поједињих позиција у Билансу стања

### Активи

#### *Позиција Б-II Некретнине, постројења и опрема*

Некретнине, постројења и опрема је на дан 31.12.2019. године у оквиру планираног износа (99%). У оквиру ове позиције грађевински објекти у већи за 5% у односу на план, док су инвестиционе некретнине мање за 10%. Ова одступања у односу на план су последица процене вредности инвестиционих некретнина и рекласификације између инвестиционих некретнина и грађевинских објеката.

Средства у припреми су за 27% (номинално за 3.480 хиљада динара) већа од планираног износа услед споријег активирања опреме од планиране и набавки опреме у последњем кварталу која није комплетно стављена у употребу.

#### Позиција IV- Дугорочни финансијски пласмани

Остали дугорочни пласмани, који се односе на кредите и зајмове дате радницима у предходним годинама, већи су за 8% у односу на планирани износ обзиром да нису спроведени обрачуни ануитета и прекњижавања на краткорочни део који доспева у наредних дванаест месеци. Ово одступање ће се анулирати кроз завршна евидентирања пословних промена у склопу израде завршног рачуна.

#### *Позиција Г-Обртна имовина*

Обртна имовина је на дан 31.12.2019. године, већа је за 4%, односно за 12.189 хиљада динара у односу на планирано стање. На ово одступање у односу на план, највише има утицаја:

-веће стање залиха материјала и резервних делова за 227% у односу на планирано стање, односно номинално за 8.081 хиљада динара. Разлог спроведене набавке на крају квартала.

-веће стање плаћених аванса за 26% односно 231 хиљада динара номинално. Разлог овог одступања је спорија динамика реализација услуга за које су дати аванси у односу на планирану.

-већа потраживања од закупаца за 9% у односу на планирано, односно номинално за 2.128 хиљада динара.

-веће стање осталих краткорочних финансијских пласмана за 3% , односно за 7.916 хиљада динара што је ефекат мање ангажованих новчаних средстава из депозита, за сервисирање текућих обавеза.

#### *Позиција Г. I –Залихе*

Стање залиха на дан 31.12.2019. године је веће 2,15 пута односно за 8.312 хиљада динара. У оквиру позиција залиха, веће стање је евидентно код материјала, резервних

делова, алата и ситног инвентара за 2,27 пута – 8.081 хиљада динара. Одступања у односу на планирано стање, је услед реализација набавки материјала и резервних делова који нису утрошени према планираној динамици и извршених набавки на крају квартала.

*Позиција Г. II –Потраживања по основу продаје*

Потраживања по основу продаје су већа за 9% у односу на план на дан 31.12.2019.год.

Преглед бруто и нето потраживања са стањем на дан 31.12.2019.године

ПОТРАЖИВАЊЕ	БРУТО ПОТРАЖ.	ИСПРАВКА ПОТРАЖ.	НЕТО ПОТРАЖ.
КУПЦИ У ЗЕМЉИ-НАКНАДА ЗА СКЛОНИШТА	3,200,459.95	3,200,459.95	0
КУПЦИ У ЗЕМЉИ-ЗАКУП ПРОСТОРА	26,289,250.73	4,186,562.68	22,102,688.05
КУПЦИ У ЗЕМЉИ- ОСТАЛО (ТЕХН. КОНТРОЛА)	120,000.00		120,000.00
КУПЦИ У ЗЕМЉИ СА ВАЛУТНОМ КЛАУЗУЛОМ	4,905,247.97		4,905,247.97
СУМЊИВА И СПОРНА ПОТР. ОД КУПАЦА	4,141,668.05	4,141,668.05	0
УТУЖЕНА ПОТРАЖИВАЊА ОД КУПАЦА	42,394,553.02	42,394,553.03	0
ПОТРАЖИВАЊА ОД КУПАЦА	81,051,179.72	53,923,243.71	27,127,936.02

*Позиција Г. IV–Друга потраживања*

Позиција- друга потраживања у оквиру које су евидентирана потраживања за камату и преплаћене порезе и доприносе, мања су у односу на планирано стање на дан 31.12.2019.године за 57% односно за 3.152 хиљада динара.

*Позиција Г. VII –Готовински еквиваленти и готовина*

Готовина и готовински еквиваленти, на дан 31.12.2019.године мања је за 17% у односу на планирано стање услед различите динамике доспелости.

*Позиција Г. VIII –Активна временска разграничења*

Активна временска разграничења мања су за 28% у односу на планирано стање услед разграничених трошкова и прихода у циљу исказивања у периодима на које се односе.

Остале позиције активе су у границама планираних.

*Пасива*

*Капитал*

Позиције капитала су за 1% мање у односу на планирано стање на дан 31.12.2019.године

*Позиција V-Ревалоризационе резерве по основу ревалоризације НПО* мање су за 2% у односу на план, а последица су процене вредности инвестиционих некретнина.

*Позиција VI- Нереализовни добиџи по основу хартија од вредности и других компоненти осталог свеобухватног резултата*

Нереализовни добици по основу хартија од вредности и других компоненти осталог свеобухватног резултата су реализовани са повећањем за 60% у односу на план, а резултат су актуарског обрачуна чији ефекти се нису могли сагледати у време израде Програма пословања.

#### *Позиција X.2 – Губитак*

Реализовани губитак текуће године, исказан на дан 31.12.2019. године у износу од 112.897 хиљ. динара, је за 2% већи од планираног.

*Позиција Б- X Дугорочна резервисања су за 19% већа у односу на планирана, услед одступања код позиција:*

#### *Позиција Б- X 4 Резервисања за накнаде и друге бенифиције запослених*

Резервисања за накнаде и друге бенифиције запослених веће су за 12% у односу на планирано стање, а последица су актуарског обрачуна, чији се ефекти нису могли сагледати у време израде Програма пословања.

#### *Позиција Б- X -5 Резервисања за судске спорове*

Стање резервисања за судске спорове је на нивоу стања предходне године, а у односу на планирано стање на дан 31.12.2019. године веће је 49%. Анализом судских спорова, очекиван негативан исход по предузеће је резултирао повећањем резервисања.

#### *Позиција Г-Краткорочне обавезе*

Краткорочне обавезе на дан 31.12.2019. године мање су за 24% у односу на план, док у оквиру краткорочних обавеза бележе се одступања обавеза према добављачима у земљи (мање за 33%) и примљени аванси, мањи су за 42% у односу на план. Поред обавеза према добављачима, и примљених аванса одступања у односу на план евидентан је и код позиција:

#### *IV- Остале краткорочне обавезе*

Остале краткорочне обавезе мање су за 82% у односу на планирано стање. Наведе обавезе односе се на обавезе из радног односа које су исплаћене пре истека четвртог квартала, односно у децембру.

**V-Обавезе по основу пореза на додату вредност** на дан 31.12.2019..године мање су за 4% у односу на план, односно за 108 хиљада динара.

#### *VI- Обавезе за остале порезе, доприносе и друге дажбине*

Обавезе за остале порезе, доприносе и друге дажбине мање су за 72% из разлога већег дела измирења до краја године.

## VII- Пасивна временска разграничења

Пасивна временска разграничења већа су 41% у односу план. У оквиру ове позиције евидентирани су разграничени трошкови и разграничени приходи .

*Остале позиције биланса стања су у границама планираних.*

## Образац 1 б. Извештај о токовима готовине

Приливи и одливи готовине су у реализовани са 78% у односу на план за 2019. године. Укупан прилив новчаних средстава у периоду 01.01. до 31.12.2019. године износи 306.371 хиљада динара док је одлив остварен у износу од 302.993 хиљада динара, тако да је нето прилив готовине 3.378 хиљада динара. Стање готовине на 31.12.2019. године износи 6.791 хиљада динара

Одступања су евидентна у оквиру позиција:

1. *A Токови готовине из пословних активности –I Прилив готовине из пословних активности мањи је за 6% у односу на план..*
2. *A Токови готовине из пословних активности- II Одливи готовине из пословних активности реализовани су са 90% из разлога неспоредених планираних набавки и планираног одлива по основу набавки добара, радова и услуга.*
3. *Б Токови готовине из активности инвестирања- I. Приливи готовине из активности инвестирања, реализовани су са 36% у односу на план за 2019. године, обзиром да није реализован планирани прилив од повлачења средстава из депозита јер су текуће обавезе сервисиране из средстава из редовног прилива.*
4. *Б Токови готовине из активности инвестирања- II. Одливи готовине из активности инвестирања, у посматраном периоду реализовани су 11%.*
5. *B-Токови готовине из активности финансирања- I. Приливи готовине из активности финансирања већи су за 21% у односу планирану реализацију.*
6. *B-Токови готовине из активности финансирања- II. Одливи готовине из активности финансирања мањи су за 40%*

## Образац 2. Трошкови запослених

Трошкови запослених у периоду од јануара до децембра 2019. године, реализовани су са 85,63% у односу на планирани износ из следећих разлога:

- Издаци за зараде су мањи за 12% из разлога што у посматраном периоду није реализован планирани пријем радника.
- Издаци за накнаде по основу уговора о делу, превоз запослених на посао и са посла, дневнице за службена путовања, накнаде трошкова на службеном путу, професионални семинари, лиценце исл. реализовани су у мањим износима од планираних.

Накнаде по основу уговора о делу реализоване су у оквиру планираних износа, али је број прималаца повећан за један, обзиром да је у оквиру ових издатака био ангажована и једна особа – физичко лице за потребе вештачења у судском спору.

### Образац 3. Динамика запослених

На почетку 2019.године , Предузеће је имало 111 запослених на неодређено време и шест радника на одређено време. У периоду од јануара до децембра 2019.године, радни однос је престао петорици радника и то по основу: споразумног престанка радног односа- троје радника, потпуног губитка радне способности - један радник и услед смрти –један радник.

У 2019.години, примљено је нових 5 радника на одређено време.

У 2019. години добијена је сагласност за пријем 10 радника на неодређено време од којих је до 31.12.2019.године примљено седам радника.

На крају периода број радника на неодређено време био 113 и 4 радника на одређено време.

### Образац 4. Кретање цена производа и услуга;

Просечне цене издавања простора у закуп у периоду од јануара –до децембра 2019.год у односу на планиране просечне цене у 2019.године, су мање од 1,79 % до 4,84%. Просечна реализована цена издавања пословног простора је за 4,84% нижа услед валутне клаузуле, односно стабилног курса ЕУР-а у односу на динар који је нижи од планираног.

Врста објекта	Просечна реализована цена у 2018. години по m2	Просечна планирана цена у 2019. години по m2	Просечна реализована цена у периоду 01.01.-31.12.2019. години по m2	Индекс 4/3
склониште	175.32	179.35	171.92	95.86
локал	813.35	832.05	817.16	98.21
пословни простор	1,154.68	1,181.23	1,124.05	95.16

### Образац 5. Субвенције и остали приходи из буџета;

Јавно предузеће за склоништа не користи средства из буџета.

#### **Образац 6. Средства за посебне намене;**

У оквиру средстава за посебне намене, ЈП за склоништа је планирао издатке за репрезентацију и за рекламу и пропаганду и то у складу са препорукама датих у оквиру Закључчака Владе Републике Србије.

Трошкови репрезентације у 2019.године реализовани су 91,38%, док су издаци за рекламу и пропаганду реализовани са 99,79%

#### **Образац 7. Нето добит;**

ЈП за склоништа је до 2012.године исказивало позитиван пословни резултат. У 2011.години исказани добитак био је 259.149.309 динара а 2012. године 243.575.255 динара.

У складу са одлукама о расподели добити, 2012.године пренето је у буџет 129.574.654 динара на име исказане добити за 2011.годину, а 2013.године пренето је у буџет 121.787.628 динара на име остварене добити за 2012.годину.

Након укидања накнаде за изградњу и одржавање склоништа 2012. године, Предузеће се финасира из прихода од издавања у закуп двонаменских склоништа и пословног простора. Приливом средстава од поменутих прихода Предузеће не може у потпуности да финансира све активности везане за основну функцију: изградњу, одржавање и техничку контролу склоништа, тако да од 2013. године послује са губитком.

#### **Образац 8. Кредитна задуженост;**

ЈП за склоништа нема обавезе по кредитима

#### **Образац 9. Готовински еквиваленти и готовина;**

ЈП за склоништа послује преко динарских рачуна у девет пословних банака и једног трезорског рачуна који је отворен у другом кварталу 2019.године. Салдо активних рачуна на дан 31.12.2019 . године износи 6.790.690,55динара.

#### **Образац 10. Извештај о инвестицијама;**

Кроз Програм пословања за 2019.годину, предвиђена су улагања у вредности од 55.665 хиљада динара. Реализована улагања у 2019.години износе 4.859 хиљада динара. У првом кварталу није било инвестиционих улагања обзиром да планиране набавке нису спроведене. У другом кварталу спроведена је набавка опреме, а у трећем кварталу извршена је набавка софтвера и опреме за аутоматизацију пописа, скенера за писатницу и УПС-а. Улагања предвиђена за надоградњу склоништа (таксе, услови, пројекти) рађени су током целе године.

### **Образац 11. Извештај о стању појединих финансијских инструмената у билансној активи и пасиви јавног предузећа.**

У оквиру Извештаја о стању појединих финансијских инструмената у билансној активи и пасиви, дата су стања краткорочних и дугорочних пласмана-потраживања и обавеза. Наведене позиције дате су и кроз Биланс стања.

### **III ЗАКЉУЧНА РАЗМАТРАЊА И НАПОМЕНЕ**

Активности Јавног предузећа за склоништа у 2019. године реализоване су у оквиру Програма пословања уз максимално поштовање мера Владе у погледу штедње и поштовање ограничења одређених расхода.

Након укидања накнаде за изградњу и одржавање склоништа 2012. године, Предузеће се финансира из прихода од издавања у закуп двонаменских склоништа и пословног простора. Приливом средстава од поменутих прихода Предузеће не може у потпуности да финансира све активности везане за основну функцију: одржавање и техничку контролу склоништа.

Предузеће настоји да повећањем издатности простора повећа приход од закупа, па је једна од започетих активности и надоградња слободностојећих склоништа са суинвеститором. Овом активношћу, добила би се додатна површина која је погодна за издавање.

Предузеће је уназад неколико година као и у овој години, интензивирало активности на смањењу трошкова, повећању прихода, активности на заштити склоништа надзиђивањем са суинвеститором и др, уз истовремено унапређење пословања кроз увођење корпоративног управљања, а све уз примену закона, одлука, правила и аката Предузећа, као и свих других прописа који се односе на рад Предузећа.

ЈП ЗА СКЛОНИШТА

Директор

Небојша Стојановић, маст.екон .

